



3

Reporte de Indicadores Estatales para Jalisco



3

Reporte de Indicadores Estatales para Jalisco



**GOBIERNO
DE JALISCO**
PODER EJECUTIVO

Secretaría de Desarrollo Humano

Presentación

La política social tiene que ver con acciones tanto de tipo individual como comunitario. Por un lado, se preocupa por desarrollar las capacidades y las oportunidades de las personas, para que sean ellas quienes se apropien de su destino y proyecto de vida. Por el otro, la política social se relaciona con el mejoramiento de la comunidad y de los aspectos que permitan gozar de una mayor calidad de vida. En este sentido, una buena política social debe concretarse en proyectos y programas integrales, con objetivos y metas bien definidos, donde sea posible evaluar su impacto, y con la apertura suficiente para que diversos actores, tanto gubernamentales como ciudadanos, tengan injerencia en su diseño, implementación, evaluación y seguimiento.

Así, definir la política social a nivel estatal representa un reto mayúsculo, no sólo por la cantidad de recursos que se tienen que poner en juego para lograr incidir en las vidas de las personas y en sus comunidades, sino por la importancia que representa decidir cómo y dónde invertir dichos recursos. Por ello resulta imprescindible llevar a cabo tareas rigurosas de diagnóstico, medición, investigación y análisis de los distintos fenómenos de tipo social que influyen en la manera como viven las personas y en los factores que determinan sus condiciones socioeconómicas.

A través de esta nueva serie de Cuadernos Estatales de Política Social, la Secretaría de Desarrollo Humano del Gobierno del Estado de Jalisco se propone contribuir al estudio del desarrollo social y humano en la entidad, a la vez que busca generar un espacio de diálogo y debate con la sociedad acerca de los diversos aspectos que deben integrar la política social estatal.

Con la introducción de esta nueva serie, esperamos privilegiar la discusión de las ideas y proponer mejores prácticas en materia de política pública, que resulten en un aumento en las condiciones de vida de todos los jaliscienses.

José Rafael Ríos Martínez

Secretario de Desarrollo Humano

Contenido

I. Introducción	9
Definición de desarrollo humano.	9
Herramientas utilizadas para medir el desarrollo humano.	9
Indicadores para Jalisco	11
Estructura del Reporte.	12
II. Indicadores globales	13
A. Desarrollo humano.	13
B. Marginación.	14
C. Bienestar.	14
III. Indicadores por frentes	15
A.Capacidades.	15
Salud.	15
Educación.	18
B.Calidad de Vida.	19
Vivienda.	19
Infraestructura básica.	21
C.Opciones Alternativas.	22
Desarrollo Económico.	23
Empleo.	24
Ingreso.	25
D.Asistencia Social.	26
Indígenas.	27
Mujeres jefas de familia.	27
Discapacitados.	28
Adultos mayores.	29
IV.Recomendaciones	31
Apéndice I. Tabla de indicadores	33

Índice de Gráficas y Cuadros

Cuadros:

1. Definición de los grados de marginación según el Índice de Marginación estatal.	14
2. Niveles de bienestar por entidad.	14
3. Distribución porcentual de población según condición de derechohabencia a servicios de salud.	15
4. Grado de intensidad migratoria a nivel estatal.	24

Gráficas:

1. Índice de desarrollo humano.	13
2. Indicadores de salud.	17
3. Indicadores de educación.	18
4. Porcentaje de viviendas particulares habitadas propias.	19
5. Indicadores de características de la vivienda.	21
6. Indicadores de servicios en la vivienda.	22
7. PIB per cápita.	23
8. Indicadores de empleo.	25
9. Indicadores de salario.	26
10. Población de 5 años y más hablante de lengua indígena.	27
11. Hogares con jefatura femenina.	28
12. Población con discapacidad.	28
13. Población de 65 años y más.	29

I. Introducción

Cada vez existe una mayor preocupación por medir el avance de los países en materia social, sobre todo a raíz del “reconocimiento generalizado que el crecimiento económico no es suficiente para mejorar las condiciones de vida” de las personas.¹ Debido a esto, es necesario recopilar y sistematizar información que pueda guiar la toma de decisiones de política social, así como evaluar el impacto de las políticas implementadas. El propósito de este Reporte es ayudar en la primera de estas tareas, presentando información para Jalisco, sus regiones, municipios y localidades, respecto a diferentes temas relacionados con el desarrollo humano.

Monitorear las condiciones del desarrollo humano, de la desigualdad de ingreso y oportunidades y de la pobreza son requisitos indispensables para competir en un mundo cada vez más globalizado. La pobreza y la desigualdad “marcan una desventaja inicial para competir en el entorno global”, independientemente del interés que se tenga en reducir la desigualdad y lograr que los más pobres puedan llevar una vida digna.²

Definición de desarrollo humano

Hablar de “desarrollo humano” implica reconocer que el fin último del desarrollo es el bienestar de las personas. El desarrollo económico no es un fin en sí mismo, sino un medio para mejorar las condiciones de vida de los habitantes de una entidad. En su primer Informe sobre el desarrollo humano, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) define el desarrollo humano como “un proceso mediante el cual se amplían las oportunidades de los individuos, las más importantes de las cuales son una vida prolongada y saludable, acceso a la educación y el disfrute de un nivel de vida decente”.³

En Jalisco, el Plan Estatal de Desarrollo concibe el desarrollo humano como el proceso de “ampliar las opciones, capacidades y oportunidades de las personas, de tal forma que puedan ser ellas quienes promuevan sus propios proyectos de crecimiento personal y construyan los medios para satisfacer todas sus necesidades”.⁴ Así pues, el desarrollo humano va más allá de la superación de la pobreza, aunque superar ésta es una condición básica para poder alcanzar un nivel aceptable de desarrollo humano.

¹ Bravo, Rosa. *Condiciones de vida y desigualdad social: una propuesta para la selección de indicadores*. CEPAL.

² Cordera, Rolando y Alicia Ziccardi, coordinadores. *Las políticas sociales de México al fin del milenio: descentralización, diseño y gestión*. Universidad Nacional Autónoma de México, 2000, p. 39.

³ *Desarrollo Humano: Informe 1990*, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, p. 33.

⁴ *Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2001-2007*, Gobierno de Jalisco, Guadalajara, 2001.

Herramientas utilizadas para medir el desarrollo humano

El Índice de Desarrollo Humano construido por el PNUD es uno de los instrumentos más usados para medir el nivel de desarrollo humano de un país y poder compararlo con la situación que se vive en otros países. A través de este índice, el PNUD trata de medir qué tan cerca están los países de alcanzar el objetivo de “crear un ambiente propicio para que los seres humanos disfruten de una vida prolongada, saludable y creativa”.⁵ Con este fin, el índice toma en cuenta las siguientes variables:

- Esperanza de vida al nacer
- Tasa de alfabetización de adultos
- Tasa bruta de matriculación
- PIB per cápita ajustado por la paridad del poder adquisitivo respecto al dólar

A partir de estas variables, el PNUD calcula índices de sobrevivencia infantil, de nivel de escolaridad y de PIB per cápita, y mide los logros en cada una de estas áreas. El promedio de estos tres índices resulta en el Índice de Desarrollo Humano. A nivel nacional, el Consejo Nacional de Población (CONAPO) usa este mismo índice (con algunas modificaciones) para medir el desarrollo humano de los estados y municipios del país.

El Índice de Desarrollo Humano, sin embargo, toma en cuenta sólo las cuatro variables mencionadas anteriormente y no alcanza a reflejar la complejidad real del tema.⁶ Además, al presentar la información únicamente a nivel estatal y municipal, este índice, al igual que otros, impide identificar las desigualdades existentes al interior de estas zonas geográficas. Es decir, los índices estatales esconden la desigualdad presente entre los municipios, y los índices municipales esconden las desigualdades existentes entre las localidades. Según los cálculos de CONAPO, el Distrito Federal y cada una de sus delegaciones tienen un grado de desarrollo humano alto. El Distrito Federal, de hecho, ocupa el primer lugar de todas las entidades del país. ¿Refleja esto la calidad de vida que se vive en el D.F.? Asimismo, según este índice, todos los estados del país tienen grados de desarrollo humano alto o medio alto. ¿Dónde quedan pues la pobreza y la marginación que están presentes en muchos de ellos? Quedan concentradas en pequeñas regiones (localidades en zonas rurales o grupos de manzanas en zonas urbanas) y no se manifiestan en el Índice de Desarrollo Humano, ya que éste no alcanza tal nivel de desagregación.

En México, otro índice muy usado para reflejar carencias y comparar la situación que se vive en distintas partes del país es el Índice de Marginación. CONAPO calcula este índice para los municipios y localidades del país, y lo define como una medida resumen que permite diferenciar a los municipios y localidades según la intensidad de las privaciones que padece su población.⁷ Este índice asocia la marginación con cuatro temas principales: educación, vivienda, ingresos monetarios y distribución de la población.

⁵ PNUD, p. 31.

⁶ Mancero, Xavier, “La medición del desarrollo humano: elementos de un debate”, *Estudios Estadísticos y Prospectivos*, CEPAL.

⁷ CONAPO, *Índices de marginación 2000*, p. 11.

A partir de estos temas, se identifican nueve formas de exclusión y se mide la intensidad de cada una de acuerdo “al porcentaje de la población que no participa del disfrute de bienes y servicios esenciales para el desarrollo de sus capacidades básicas”.⁸ El Índice de Marginación, sin embargo, también deja fuera variables esenciales para describir el nivel de carencias que padece la población. No incluye, por ejemplo, ningún dato relacionado con salud.

La gran ventaja de estos índices es que presentan un solo número que refleja condiciones de vida en el estado, y que permiten establecer un orden entre las diferentes entidades para efectos de comparación. Sin embargo, debido a la multidimensionalidad de los fenómenos que pretenden medir –marginación, desarrollo humano, pobreza– estas medidas dejan fuera información que sería muy útil en la toma de decisiones de políticas públicas. Por ejemplo, el Índice de Marginación no nos da ninguna información que pueda usarse para orientar las políticas de salud. Igualmente, el Índice de Desarrollo Humano no proporciona información que pueda ser útil en materia de vivienda.

Indicadores para Jalisco

Por estas razones, y a pesar de las ventajas de construir un solo indicador que pudiera reflejar el nivel de desarrollo humano en el estado, este Reporte presenta un conjunto de indicadores. La lógica de este Reporte es que, para iniciar un análisis más profundo de la situación de Jalisco en materia de desarrollo humano, es necesario partir de un panorama de información más amplio que el que presentaría un índice agregado. Asimismo, es necesario analizar la información para distintos niveles geográficos, ya que agregarla esconde las mismas desigualdades que interesa identificar. Por ello, este Reporte incluye información a nivel estatal, regional, municipal y por localidad.

Tratando de abarcar todas las dimensiones contenidas en el desarrollo humano, el estudio de las condiciones de vida en Jalisco se dividió en dos partes. La primera analiza las condiciones de vida en el estado a través de indicadores agregados ya disponibles en materia de desarrollo humano, marginación y bienestar. La segunda parte presenta las condiciones del estado de acuerdo a los cuatro frentes de acción establecidos en la estrategia de política social Intégrate⁹. El primero de estos frentes es el de Capacidades, y tiene que ver con la satisfacción de las necesidades individuales básicas. En este frente se presentan indicadores de salud y educación. El segundo frente es el de Calidad de Vida, correspondiente a la satisfacción de las necesidades del hábitat y de la comunidad. En él se presentan indicadores de vivienda e infraestructura básica. El tercer frente es el de Oportunidades Alternativas, refiriéndose al espacio entre la política social y la política económica, e incluye indicadores de desarrollo económico, empleo e ingreso. Finalmente, el cuarto frente es el de Asistencia Social, el cual busca elevar las capacidades familiares, comunitarias y personales con el fin de superar situaciones de riesgo, desventaja o vulnerabilidades. En

⁸ CONAPO, *Índices de marginación 2000*, p. 11.

⁹ *Intégrate, estrategia de política social para Jalisco 2002-2007*, Secretaría de Desarrollo Humano, inédito.

este frente se incluye indicadores sobre grupos vulnerables de Jalisco.

A través de los indicadores presentados en el Reporte se pretende mostrar un panorama general de lo que sucede en el estado en cada uno de estos temas. Considerando que los estudios de indicadores más efectivos suelen ser los que representan una realidad compleja a través de pocas variables, se escogió un número limitado de indicadores para cada tema.¹⁰ Obviamente, una de las limitantes en la elaboración de esta primera versión del Reporte fue la información disponible. Debido a esto, el Reporte de Indicadores para Jalisco está concebido como una primera mirada a las condiciones de desarrollo humano en el estado.

Pensando que este Reporte se convertiría en un ejercicio periódico, se espera que crezca en los años siguientes incluyendo información detallada que pueda caracterizar más a fondo la situación que se vive en el estado. Así pues, esta primera versión del Reporte es también una invitación a otros actores estatales a contribuir con información para que, trabajando conjuntamente, se logre construir un panorama detallado de la evolución del desarrollo humano en Jalisco.

Estructura del Reporte

El Reporte de Indicadores para Jalisco se dividió en cuatro partes. En esta primera parte se presentan indicadores para el estado, comparando la información de Jalisco con el promedio nacional. La segunda parte presenta indicadores para las doce regiones del estado, comparándolas entre sí. La tercera parte contiene información detallada para los 124 municipios de Jalisco, y la cuarta y última parte contiene información para las localidades rurales del estado, agrupándolas según el número de habitantes.

¹⁰ *Community and Quality of Life: Data Needs for Informed Decision Making*, National Academy Press, Washington, D.C, 2002, p. 45.

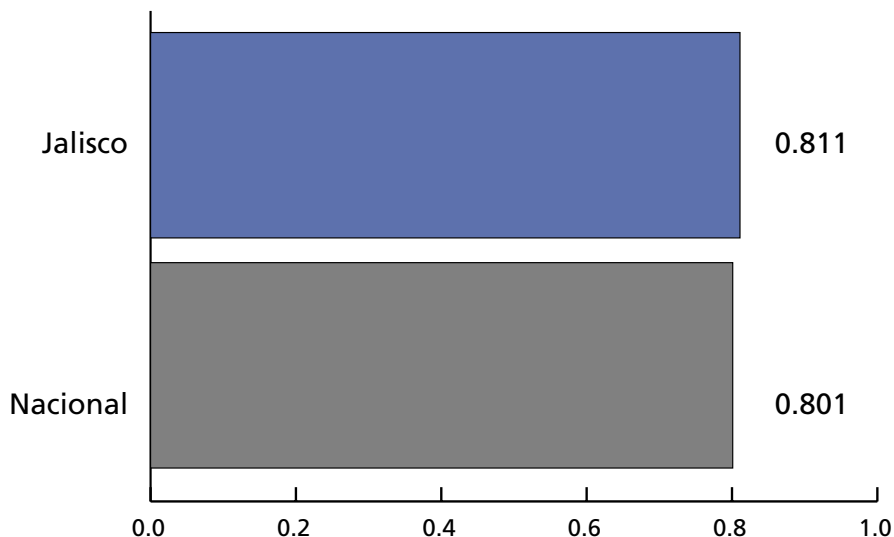
II. Indicadores globales

El objetivo de este apartado es presentar información que ha sido creada por otras fuentes para caracterizar el nivel de vida en el estado. Además de utilizar los Índices de Desarrollo Humano y Marginación mencionados con anterioridad, esta sección incluye el Nivel de Bienestar calculado por INEGI. Esta es una variable que caracteriza a los estados de acuerdo con una larga lista de variables incluidas en el Censo, con la finalidad de encontrar grupos de entidades con características similares y de ordenar estos grupos según la relación que tienen entre sí.

A. Desarrollo Humano

El índice de desarrollo humano para Jalisco es de .8107 y corresponde a un grado de desarrollo humano alto. Este valor está ligeramente por encima del índice que presenta México. En el contexto nacional, Jalisco ocupa el lugar 13 entre las entidades (en orden descendente).¹¹

Gráfica 1. Índice de desarrollo humano



Fuente: PNUD, Informe sobre desarrollo humano México 2002.

¹¹ El IDH calculado por CONAPO para los estados con base en información del 2000 presenta a Jalisco en el lugar 14, con un índice de 0.801. Estas ligeras diferencias se deben a diferencias en las variables utilizadas para la construcción de los índices.

B. Marginación

En cuanto al Índice de Marginación, el estado presenta un valor de -0.76076, el cual corresponde a un grado de marginación bajo. Jalisco ocupa el octavo lugar entre las entidades, indicando que se encuentra dentro de la tercera parte de los estados con menores valores de marginación.

Cuadro 1. Definición de los grados de marginación según el Índice de Marginación estatal

Grado de marginación	Valor del índice	
Muy bajo	-1.52944	a -1.15143
Bajo	-1.15143	a -0.39539
Medio	-0.39539	a -0.01738
Alto	-0.01738	a 0.73866
Muy Alto	0.73866	a 2.25073

Fuente: CONAPO, Índices de marginación 2000.

C. Bienestar

Jalisco se ubica en un nivel de bienestar medio, ya que existen siete niveles de bienestar establecidos por el INEGI y Jalisco se encuentra en el nivel cuatro. La distribución de los estados según su nivel de bienestar se presenta en el Cuadro 2. Las entidades que presentan condiciones de bienestar similares a las de Jalisco son: Colima, Durango, Morelos, Nayarit, Querétaro, Sinaloa, Tlaxcala y Yucatán.

Cuadro 2. Niveles de bienestar por entidad

Nivel de Bienestar	Número de entidades	Porcentaje de entidades	Población	Porcentaje de población	Entidades
1	3	9.4%	10,439,306	10.7%	Chiapas, Guerrero y Oaxaca
2	6	18.8%	19,103,130	19.6%	Campeche, Hidalgo, Puebla, San Luis Potosí, Tabasco y Veracruz
3	3	9.4%	10,002,309	10.3%	Guanajuato, Michoacán y Zacatecas
4	9	28.1%	17,350,777	17.8%	Colima, Durango, Jalisco , Morelos, Nayarit, Querétaro, Sinaloa, Tlaxcala y Yucatán
5	1	3.1%	874,963	0.9%	Quintana Roo
6	9	28.1%	31,107,688	31.9%	Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Chihuahua, Coahuila, México, Nuevo León, Sonora y Tamaulipas
7	1	3.1%	8,605,239	8.8%	Distrito Federal
Total	32	100%	97,483,412	100%	

Fuente: INEGI, Niveles de Bienestar 2000.

III. Indicadores por frentes

A. Capacidades

Salud

La salud es esencial para la formación de capital humano.¹² El tema de salud, como la mayoría de los temas incluidos en este Reporte, afecta y se ve afectado por los demás. En la salud influye no solamente la alimentación, sino también la calidad de la vivienda y los servicios con los que ésta cuenta. Asimismo, la salud es un factor importante para lograr una buena educación y poder mantener un empleo estable.

Porcentaje de población sin derecho a servicios de salud

La población con derechohabencia a servicios de salud se compone de aquellas personas que tienen derecho a recibir atención médica en instituciones de salud públicas y/o privadas como resultado de una prestación laboral, de los miembros de las fuerzas armadas y los familiares designados como beneficiarios por los titulares, y de las personas que han adquirido un seguro voluntario en el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS).¹³ De este modo, la población que no se encuentra en ninguno de los grupos mencionados en esta definición no tiene derecho a servicios de salud públicos a través del IMSS o ISSSTE, y sólo puede accederlos a través de la Secretaría de Salud.

Cuadro 3. Distribución porcentual de población según condición de derechohabencia a servicios de salud.

Entidad federativa	Población total	Porcentaje no derechohabiente	Porcentaje derechohabiente					Porcentaje no especificado
			IMSS	ISSSTE	PEMEX, SEDENA o SEMAR	En otra institución ¹	Total ²	
República Mexicana	97,483,412	56.99	32.34	5.90	1.09	1.07	40.13	2.88
Aguascalientes	944,285	43.40	48.02	7.56	0.23	0.08	55.41	1.19
Baja California	2,487,367	38.10	44.66	4.82	0.37	1.55	51.17	10.73
Baja California Sur	424,041	39.24	42.45	15.02	1.92	0.16	58.91	1.85
Campeche	690,689	60.47	27.37	7.94	3.63	0.23	38.39	1.14
Coahuila	2,298,070	28.41	61.77	6.83	0.29	1.26	69.70	1.89
Colima	542,627	48.22	37.70	6.77	1.48	0.27	45.63	6.15
Chiapas	3,920,892	77.82	11.73	4.43	0.64	0.87	17.60	4.59
Chihuahua	3,052,907	39.28	49.25	4.16	0.39	2.67	56.21	4.51
Distrito Federal	8,605,239	45.94	36.58	13.04	1.35	0.84	51.29	2.77
Durango	1,448,661	49.23	38.26	10.46	0.32	0.22	48.88	1.90
Guanajuato	4,663,032	64.52	28.66	4.45	0.84	0.11	33.88	1.60

¹² Rosa Bravo, CEPAL.

¹³ Glosario del XII Censo General de Población y Vivienda, INEGI, 2000.

Entidad federativa	Población total	Porcentaje no derechohabiente	Porcentaje derechohabiente					Porcentaje no especificado
			IMSS	ISSSTE	PEMEX, SEDENA o SEMAR	En otra institución ¹	Total ²	
Guerrero	3,079,649	78.12	12.18	7.45	0.81	0.03	20.33	1.55
Hidalgo	2,235,591	69.59	21.65	6.62	0.97	0.08	29.13	1.28
Jalisco	6,322,002	53.81	41.21	2.73	0.37	0.13	44.26	1.93
México	13,096,686	54.81	31.17	4.75	0.99	2.93	39.68	5.51
Michoacán	3,985,667	71.98	20.59	5.38	0.30	0.13	26.24	1.78
Morelos	1,555,296	61.74	26.86	7.11	0.47	0.09	34.19	4.07
Nayarit	920,185	58.47	31.03	9.57	0.44	0.04	40.54	0.98
Nuevo León	3,834,141	31.18	59.56	3.52	0.60	2.54	65.94	2.88
Oaxaca	3,438,765	76.02	15.77	5.72	1.25	0.04	22.64	1.34
Puebla	5,076,686	71.45	20.09	3.49	0.48	0.98	24.95	3.61
Querétaro	1,404,306	52.61	40.82	4.37	0.41	0.10	45.42	1.98
Quintana Roo	874,963	51.55	37.98	7.31	0.96	0.26	46.21	2.24
San Luis Potosí	2,299,360	61.16	31.11	5.67	0.40	0.55	37.39	1.45
Sinaloa	2,536,844	45.43	45.27	7.70	0.50	0.10	53.04	1.53
Sonora	2,216,969	41.75	45.81	6.52	0.48	3.94	56.41	1.84
Tabasco	1,891,829	69.48	14.46	4.96	4.95	5.27	29.36	1.16
Tamaulipas	2,753,222	46.52	40.92	7.12	3.26	0.13	51.19	2.29
Tlaxcala	962,646	68.79	23.17	6.00	0.60	0.11	29.82	1.39
Veracruz	6,908,975	68.12	23.70	3.71	3.45	0.05	30.69	1.19
Yucatán	1,658,210	53.88	39.27	5.16	0.70	0.40	45.06	1.06
Zacatecas	1,353,610	66.33	26.00	6.43	0.20	0.05	32.38	1.29

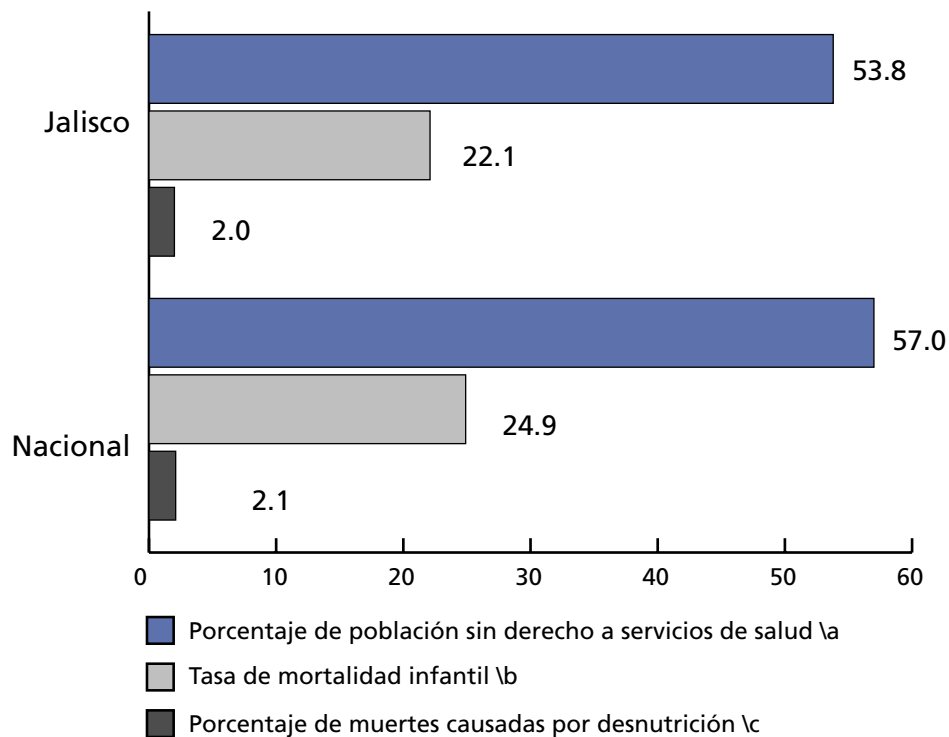
¹ Incluye las instituciones de seguridad social de los gobiernos estatales y otro tipo de instituciones de salud públicas o privadas.

² La suma de los porcentajes de las distintas instituciones de salud puede ser mayor al total que aparece en esta columna, por aquella población que tiene derecho a este servicio en más de una institución de salud.

Fuente: la INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda 2000, Tabulados básicos y Síntesis de resultados.

Como puede verse en la Gráfica 2, poco más de la mitad de la población de Jalisco carece de derechohabencia a servicios de salud según la definición anterior. La cobertura en este indicador se relaciona con las actividades económicas en las que se concentra la población. En los estados del sur del país, por ejemplo, gran parte de la población se dedica al sector primario, el cual frecuentemente carece de protección para los trabajadores. En cambio, en los estados del norte, las actividades principales se concentran en el sector secundario, el cual otorga mayores beneficios y prestaciones según lo establecido en la ley.

Gráfica 2. Indicadores de salud



Fuente: ^a INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda 2000, Tabulados básicos y Síntesis de resultados. ^b CONAPO, México en cifras. ^c SSA, Principales causas de mortalidad 2000.

Tasa de mortalidad infantil

La carencia de servicios de salud se ve reflejada en la mortalidad infantil, la cual muestra, para un determinado periodo de tiempo, las defunciones en niños menores de un año por cada mil nacidos vivos.¹⁴ En la Gráfica 2 se puede observar que Jalisco presenta una tasa más baja que la del país en general, con 22.1 muertes por cada mil nacidos vivos. Este indicador marca la pauta para el valor de la esperanza de vida, ya que la sobrevivencia en la etapa infantil es muy importante en su cálculo.

Porcentaje de muertes por desnutrición y otras deficiencias nutricionales

El porcentaje de muertes causadas por desnutrición tiene un patrón similar al de la tasa de mortalidad infantil, presentando los valores más altos en los estados del sur y sureste del país y los más bajos en los estados del norte. Esto sucede porque las muertes por desnutrición son más frecuentes en la etapa infantil, lo cual se refleja en la tasa de mortalidad infantil. El porcentaje para el país es de 2.1%, y Jalisco se ubica en 2%.

¹⁴ Glosario del XII Censo General de Población y Vivienda, INEGI, 2000.

Educación

Un estudio realizado en América Latina en 1997 encontró evidencia de que alrededor de la cuarta parte de la desigualdad en el ingreso de los trabajadores se podía explicar a través de las diferencias en sus niveles educativos.¹⁵ Así pues, la educación es uno de los factores más importantes para lograr la igualdad de oportunidades.

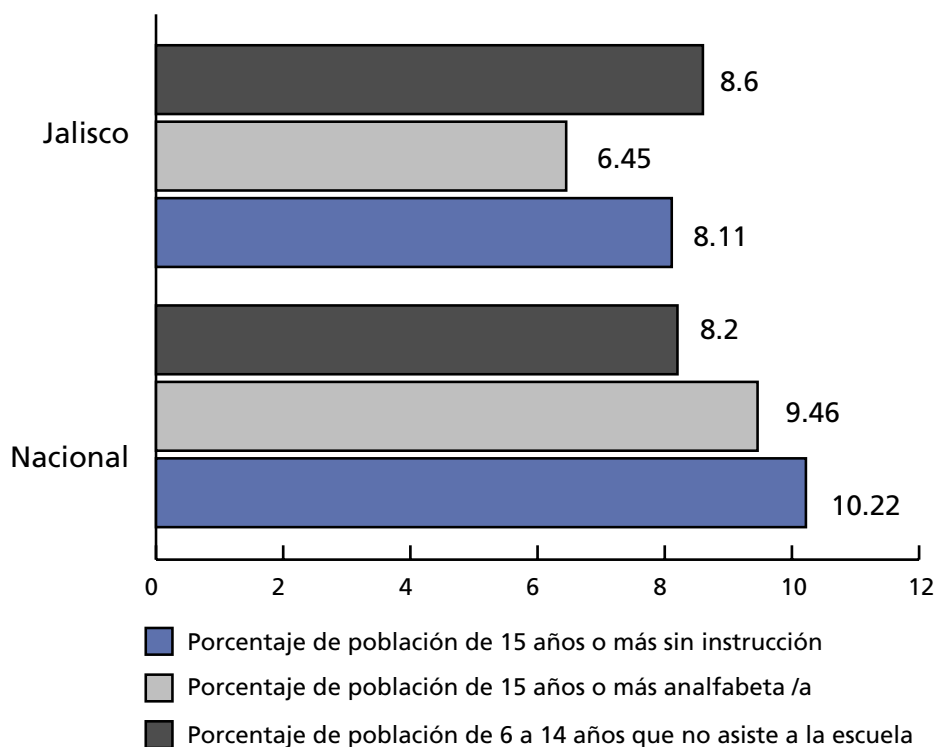
Porcentaje de población de 6 a 14 años que no asiste a la escuela

En Jalisco, 8.6% de la población de 6 a 14 años no asiste a la escuela. Este valor es similar al que presenta el país en general (8.2%).

Porcentaje de población de 15 años y más analfabeta

El INEGI considera como analfabeta a la población que no sabe leer ni escribir un recado, independientemente de si asistió o no a la escuela.¹⁶ En Jalisco, 6% de la población de 15 años y más es analfabeta.

Gráfica 3. Indicadores de educación



Fuente: INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda 2000, Tabulados básicos y Síntesis de resultados. la CONAPO, Índices de Marginación 2000.

¹⁵ Cordera y Ziccardi, p. 44.

¹⁶ Glosario del XII Censo General de Población y Vivienda, INEGI, 2000.

Porcentaje de población de 15 años y más sin instrucción

La población sin instrucción se define como aquella que no tiene grados de escolaridad aprobados, o que sólo tiene grados aprobados en preescolar o kinder.¹⁷ En Jalisco, 8% de la población de 15 años y más carece de instrucción. Los porcentajes de población de 15 años y más analfabeta y sin instrucción indican que los programas de educación para adultos han funcionado de manera aceptable, pero que a la vez es necesario hacer un esfuerzo aún mayor por brindar educación a todos los jaliscienses.

B. Calidad de Vida

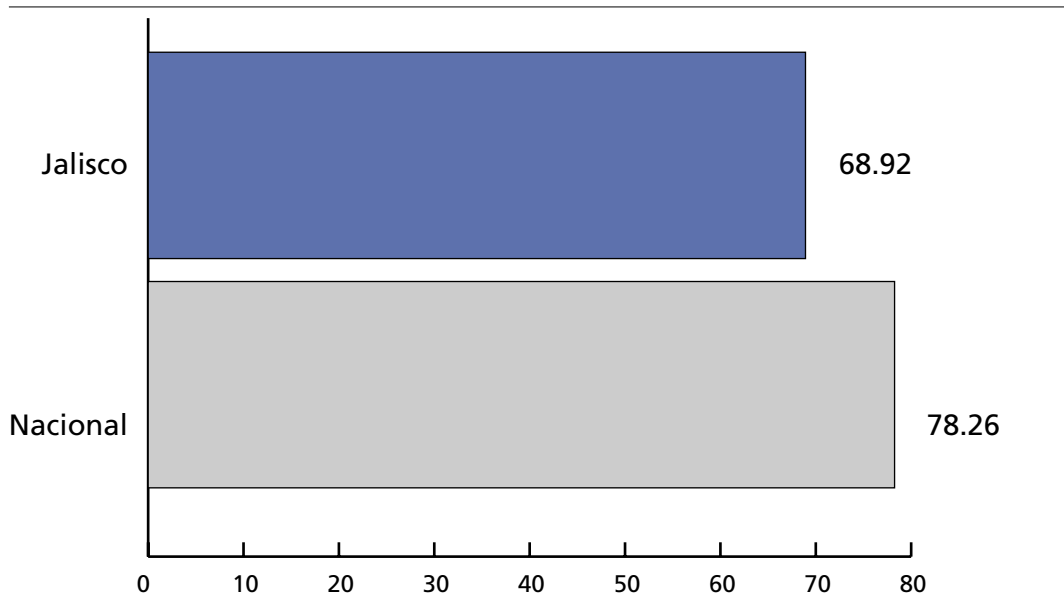
La vivienda y los servicios en la vivienda tienen una fuerte relación con la salud de las personas, así como con sus oportunidades de educación. Para lograr un mejor nivel de desarrollo humano, es indispensable que las personas tengan una vivienda digna, y que puedan acceder a servicios básicos como agua entubada, drenaje y electricidad.

Vivienda

Porcentaje de viviendas particulares habitadas propias¹⁸

Según los indicadores seleccionados para el tema de vivienda, las viviendas en Jalisco presentan mejores características que a nivel nacional. Sin embargo, como se puede constatar en la Gráfica 4, sólo 69 de cada 100 viviendas habitadas en Jalisco son propias.

Gráfica 4. Porcentaje de viviendas particulares habitadas propias



Fuente: INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda 2000, Tabulados básicos y Síntesis de resultados.

¹⁷ Glosario del XII Censo General de Población y Vivienda, INEGI, 2000.

¹⁸ El INEGI considera como propias las viviendas que están pagándose o están totalmente pagadas por sus ocupantes.

A simple vista, el porcentaje de viviendas propias está asociado con la manera en que la población se distribuye entre localidades urbanas y rurales. En las zonas rurales el porcentaje de viviendas habitadas propias es generalmente alto, mientras que en las zonas urbanas este porcentaje tiende a disminuir, quizás debido a la migración que se presenta de zonas rurales hacia zonas urbanas, lo cual ocasiona un déficit de vivienda en éstas últimas. Si se considera que alrededor del 85% de la población del estado se concentra en localidades urbanas, se puede entender por qué Jalisco tiene uno de los peores valores del país para este indicador.

Se debe reconocer, sin embargo, que este indicador no dice nada con respecto a la calidad de las viviendas que son propias, las cuales, como sucede frecuentemente en condiciones rurales, pueden estar en muy mal estado o construidas con materiales precarios. Por lo tanto, este indicador debe interpretarse en conjunto con los indicadores de calidad y servicios en la vivienda, para poder obtener un mejor panorama de la situación en la que se encuentra Jalisco en materia de vivienda. Además, el rango de variación del indicador es pequeño, indicando que los valores para las diferentes entidades están muy cercanos entre sí.

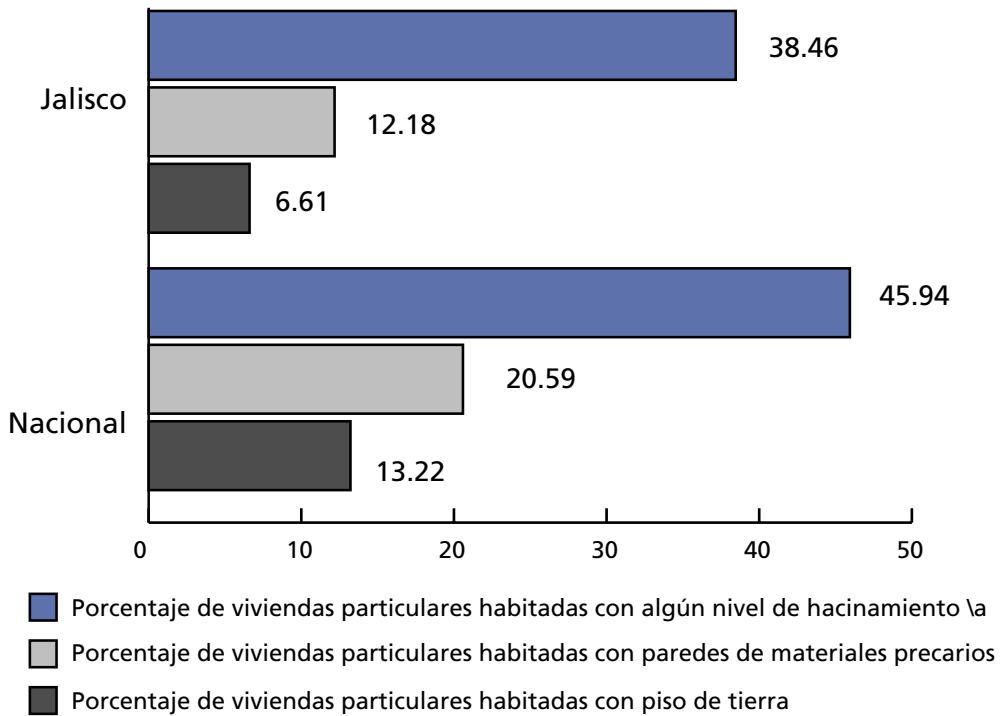
Porcentaje de viviendas particulares habitadas con paredes de materiales naturales, ligeros y precarios

Según el INEGI, los materiales naturales, ligeros y precarios comprenden los siguientes: lámina de cartón, asbesto o metálica, carrizo, bambú, palma, barro o bajareque, madera y adobe. Según la Gráfica 5, 12% de las viviendas particulares habitadas en el estado tienen paredes de materiales precarios, naturales o ligeros. Esta es una característica importante de la vivienda, ya que las paredes construidas con este tipo de materiales no logran aislar a los habitantes de la vivienda de fenómenos meteorológicos como heladas, huracanes o tormentas fuertes, remolinos y ventiscas.

Porcentaje de viviendas particulares habitadas con piso de tierra

Según la Gráfica 5, sólo alrededor del 7% de las viviendas particulares habitadas de Jalisco tienen piso de tierra. El porcentaje para el país, en cambio, es casi el doble (13%). Esta es una característica importante de la vivienda, ya que generalmente tiene repercusiones en la salud de las personas que la habitan. Muchos problemas de salud, especialmente en la etapa infantil, se asocian con la falta de higiene que suele prevalecer cuando se tiene piso de tierra en la vivienda.

Gráfica 5. Indicadores de características de la vivienda



Fuente: INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda 2000, Tabulados básicos y Síntesis de resultados. la CONAPO, Índices de Marginación 2000.

Porcentaje de viviendas particulares habitadas con algún nivel de hacinamiento

Para identificar el hacinamiento en las viviendas se utilizó el concepto que maneja CONAPO en el cálculo del índice de marginación, el cual define el hacinamiento como más de dos personas por cuarto-dormitorio.¹⁹ De acuerdo a este indicador, el porcentaje de viviendas habitadas con algún nivel de hacinamiento en Jalisco alcanza 38%. Jalisco presenta una mejor situación que el país en general, donde 46% de las viviendas presentan algún nivel de hacinamiento.

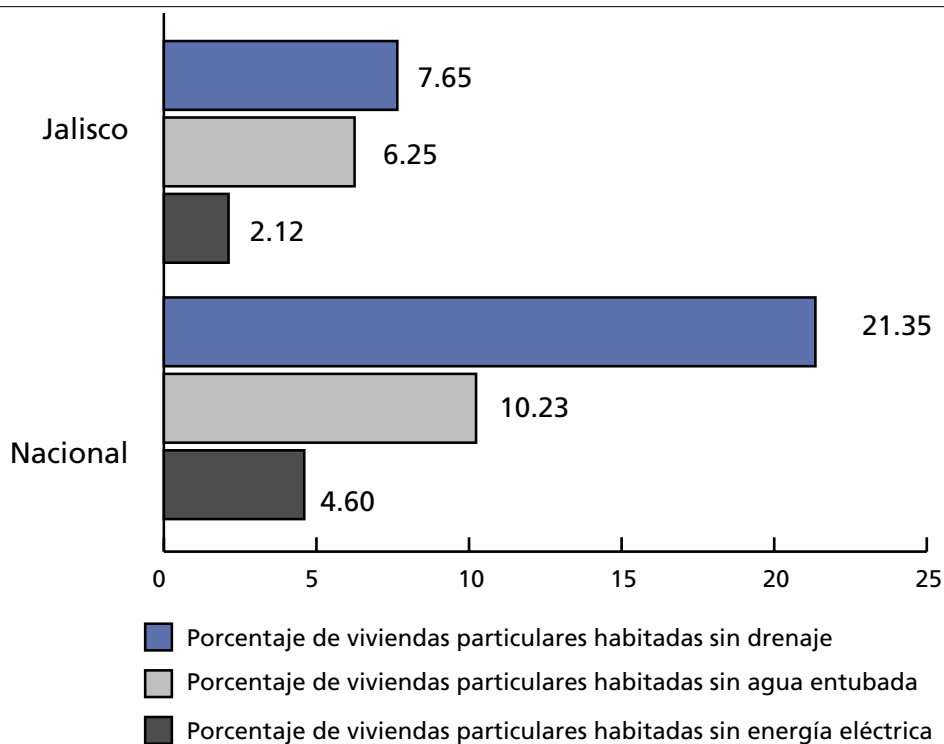
Infraestructura Básica

Porcentaje de viviendas particulares habitadas sin servicios

En general, Jalisco presenta valores favorables en cuanto al porcentaje de viviendas sin servicios básicos (drenaje, electricidad y agua entubada). Esto es notorio sobre todo en el caso de drenaje y energía eléctrica. Sólo 2% de las viviendas particulares habitadas en Jalisco carecen de energía eléctrica y 7.65% de viviendas carecen de servicio de drenaje. En el caso de viviendas sin agua entubada, Jalisco cuenta con 6.25% de las viviendas sin este servicio.

¹⁹ CONAPO, *Índices de marginación 2000*, p. 179.

Gráfica 6. Indicadores de servicios en la vivienda



Fuente: INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda 2000, Tabulados básicos y Síntesis de resultados.

Como se aprecia en la Gráfica 6, Jalisco se compara muy favorablemente con los valores para el país, que presenta mayores porcentajes de viviendas sin servicios. En el caso de carencia de los tres servicios, Jalisco tiene menos del uno por ciento de las viviendas en estas condiciones.

C. Opciones alternativas

La revisión de las condiciones del desarrollo humano de una población no puede estar completa sin una discusión del ambiente económico en el que vive. En este caso, es importante ver no sólo el empleo, sino también los niveles de ingreso y la desigualdad en su distribución. En un país como México, donde la brecha entre ricos y pobres es tan grande, no se puede alcanzar un nivel aceptable de desarrollo humano sin combatir, por lo menos en parte, dicha desigualdad. Además, empieza a haber evidencia de que la desigualdad del ingreso disminuye el crecimiento económico, que es básico para poder aumentar el nivel de vida de la población en general. En su ponencia en el seminario "Las políticas sociales de México al fin del milenio: descentralización, diseño y gestión", Alberto Díaz Cayeros afirma que aunque en el pasado

se pensaba que los países podían crecer rápidamente a pesar de la desigualdad, estudios recientes sugieren lo contrario.²⁰ A raíz de estos nuevos estudios, puede concluirse que “los países más desiguales tienden a ser más inestables, y con ello crecer menos; pero la desigualdad por sí misma parece tener un efecto directo de disminución de la productividad que lleva a un menor crecimiento.”²¹

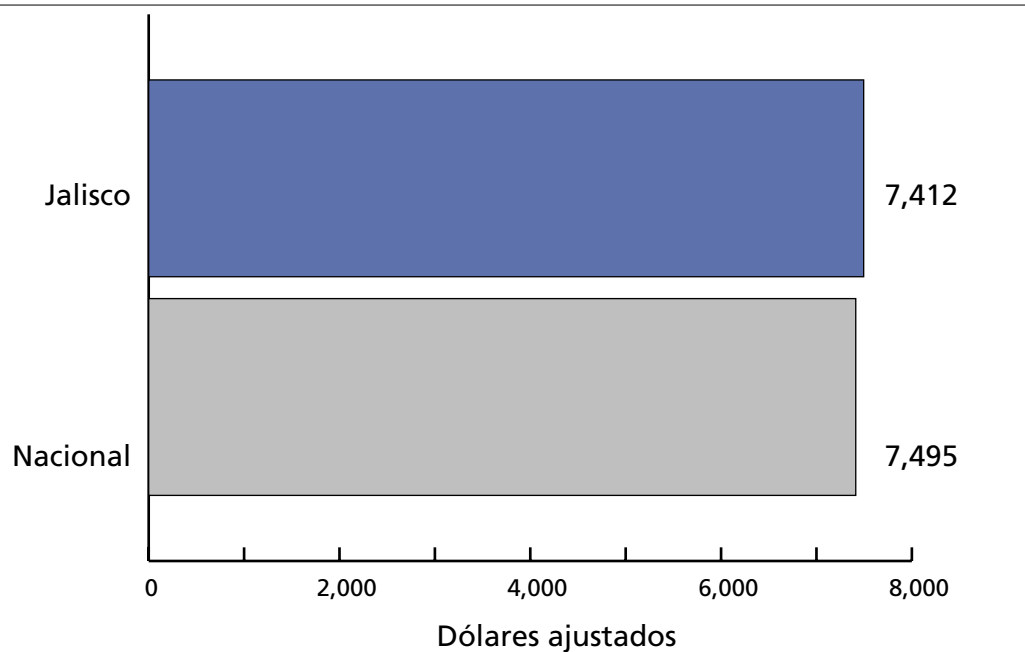
Desarrollo económico

PIB per cápita en dólares ajustados

El PIB per cápita estatal indica la cantidad aproximada de bienes y servicios que cada jalisciense podría comprar en un año, si los ingresos del estado se dividieran equitativamente.²² Expresar el PIB per cápita en dólares ajustados, implica tomar en cuenta la diferencia de precios de los mismos bienes y servicios entre México y Estados Unidos, independientemente de las fluctuaciones del tipo de cambio de la moneda nacional.²³

El PIB per cápita para Jalisco equivale a 7,412 dólares ajustados. Como se ilustra en la Gráfica 7, este valor es muy similar al PIB per cápita para el país, que es de 7,495 dólares.

Gráfica 7. PIB per cápita



Fuente: CONAPO, Índices de Desarrollo Humano 2000.

²⁰ Díaz Cayeros, Alberto, “Viabilidad política de la focalización de las políticas sociales: una perspectiva comparada”, en Cordera y Ziccardi.

²¹ Cordera y Ziccardi, p. 43.

²² Glosario del XII Censo General de Población y Vivienda, INEGI, 2000.

²³ Banco Mundial. *Purchasing Power of Currencies: Comparing National Incomes Using ICP Data*. Washington, D.C., 1993.

Índice de Intensidad Migratoria

Frecuentemente, la falta de oportunidades económicas se ve reflejada en la migración de la población. El Índice de Intensidad Migratoria trata de captar la intensidad de la migración a Estados Unidos, integrando en una sola medida las distintas modalidades de la migración a ese país y la recepción de remesas provenientes de los mexicanos que allá habitan.²⁴ Jalisco tiene un índice de 0.88785, el cual corresponde a un grado de intensidad migratoria alto. El estado se ubica entre los diez estados con mayor intensidad migratoria hacia Estados Unidos.

Cuadro 4. Grado de Intensidad Migratoria a nivel estatal.

Grado de intensidad migratoria	Número de entidades	Porcentaje de entidades	Límites del intervalo		Entidades federativas en el estrato
			Inferior	Superior	
Muy bajo	6	18.8%	[-1.27065,	-0.88524]	Tabasco, Chiapas, Campeche, Quintana Roo, Yucatán y Distrito Federal
Bajo	6	18.8%	(-0.88524,	-0.49982]	Baja California Sur, México, Tlaxcala, Veracruz, Nuevo León y Sonora
Medio	8	25.0%	(-0.49982,	0.27102]	Coahuila, Tamaulipas, Puebla, Sinaloa, Oaxaca, Querétaro, Baja California, Chihuahua
Alto	7	21.8%	(0.27102,	1.04185]	Hidalgo, Guerrero, Morelos, San Luis Potosí, Colima, Jalisco y Aguascalientes
Muy alto	5	15.6%	(1.04185,	2.58352]	Durango, Nayarit, Guanajuato, Michoacán y Zacatecas
Total	32	100.0%			

Fuente: CONAPO, Índices de Intensidad Migratoria 2000.

Empleo

Porcentaje de población ocupada por sector

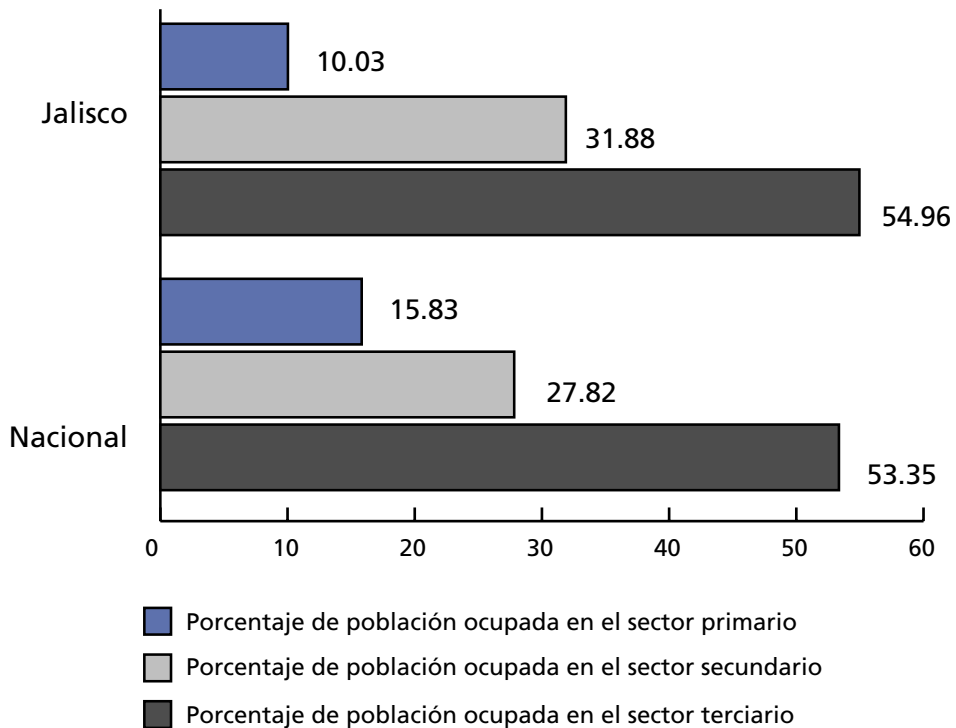
Según el Sistema de Clasificación Industrial de América del Norte (SCIAN México), la actividad económica se divide en tres sectores. El sector primario incluye las actividades agrícolas, pecuarias, silvícolas y pesqueras. El sector secundario incluye la minería, la generación y el suministro de electricidad, el abastecimiento de agua y las industrias manufacturera y de la construcción. Finalmente, el sector terciario incluye el comercio, el gobierno, el transporte y los servicios (profesionales, financieros y otros).²⁵ Esta misma clasificación es la que se utilizó para hacer el análisis incluido en esta sección.

El norte y el sur del país se distinguen de manera importante respecto a las actividades económicas en las que se emplea la población y el ingreso que ésta percibe. Mientras que en los estados del centro y norte de México las actividades principales recaen en los sectores secundario y terciario, en los estados del sur y sureste del país las actividades principales forman parte del sector primario. Esto puede corroborarse observando los indicadores de empleo e ingreso, en los cuales los estados de Baja California y Coahuila, junto con el Distrito Federal, se ubican en los primeros lugares, mientras que estados como Oaxaca y Chiapas ocupan los lugares más rezagados.

²⁴ CONAPO, *Índices de intensidad migratoria 2000*.

²⁵ INEGI.

Gráfica 8. Indicadores de empleo



Fuente: INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda 2000, Tabulados básicos y Síntesis de resultados.

En Jalisco, sólo 10% de la población ocupada labora en el sector primario de la economía. Como se observa en la Gráfica 8, el promedio de población ocupada en el sector primario para el país es de 16%. En cuanto al sector secundario, el estado tiene 32% de la población ocupada laborando en este sector. En Jalisco, este sector se encuentra un poco más desarrollado que en el país en general, donde sólo 28% de la población se encuentra ocupada en labores del sector secundario. En el sector terciario, en cambio, trabaja más de la mitad de la población del estado (55%). Jalisco se encuentra muy cerca del promedio para el país, donde 53% de la población ocupada trabaja en este sector.

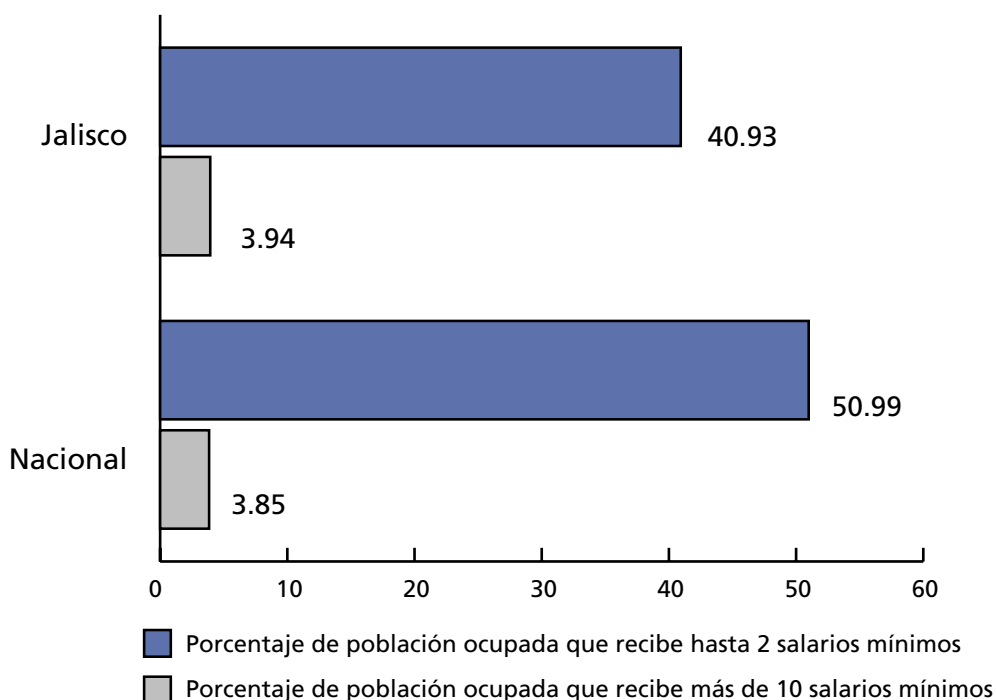
Ingreso

Porcentaje de población ocupada que recibe hasta dos salarios mínimos²⁶

Dada la marcada desigualdad del ingreso que existe en México, es importante analizar concentraciones de personas que perciben ingresos muy bajos, y concentraciones de personas que perciben ingresos muy altos. En Jalisco, 40% de la población ocupada recibe hasta dos salarios mínimos. Sin embargo, como puede verse en la Gráfica 9, Jalisco presenta una situación más favorable que el promedio para el país, donde 51% de la población se encuentra en este nivel de bajos ingresos.

²⁶ En el año 2000, el salario mínimo general vigente en la zona económica "C" era de \$32.70 diarios, por lo que dos salarios mínimos mensuales equivalían a \$1,962.

Gráfica 9. Indicadores de salario



Fuente: INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda 2000, Tabulados básicos y Síntesis de resultados.

Porcentaje de población ocupada que recibe más de diez salarios mínimos²⁷

En Jalisco 3.9% de la población ocupada recibe más de 10 salarios mínimos. Como puede apreciarse en la Gráfica 9, este porcentaje es muy similar al que presenta el país, donde 3.85% de la población percibe este nivel de salarios.

D. Asistencia Social

Bajo este tema se presenta un panorama de cuatro grupos vulnerables que existen en la entidad: indígenas, familias con jefatura femenina, personas con discapacidad y personas adultas mayores. Comparado con los demás estados del país, Jalisco se encuentra entre aquéllos con mayores porcentajes en tres de estos indicadores: jefatura femenina, personas con discapacidad y personas adultas mayores. En el caso de la población hablante de lengua indígena, el estado se encuentra en la primera tercera parte, junto con aquellos estados que tienen menores porcentajes.

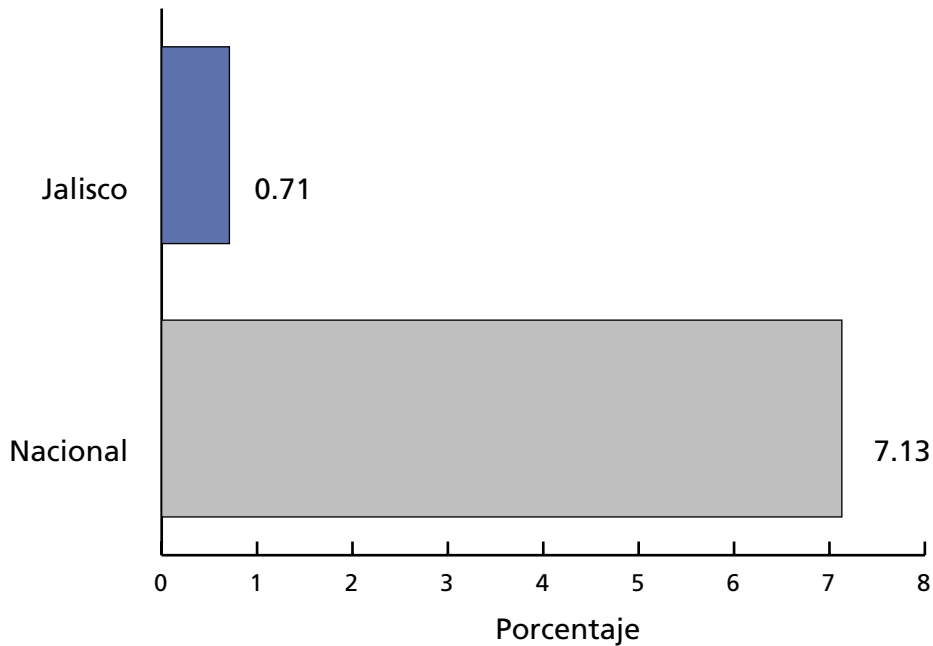
²⁷ En el año 2000, el salario mínimo general vigente en la zona económica "C" era de \$32.70 diarios, por lo que diez salarios mínimos equivalían a \$9,810 mensuales.

Indígenas

Porcentaje de población de 5 años o más hablante de lengua indígena

En México, la población indígena constituye uno de los sectores más vulnerables de la sociedad. En Jalisco, menos del uno por ciento de la población de 5 años o más habla lengua indígena, colocando al estado muy por debajo del promedio nacional (7.1%).

Gráfica 10. Población de 5 años y más hablante de lengua indígena



Fuente: INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda 2000, Tabulados básicos y Síntesis de resultados.

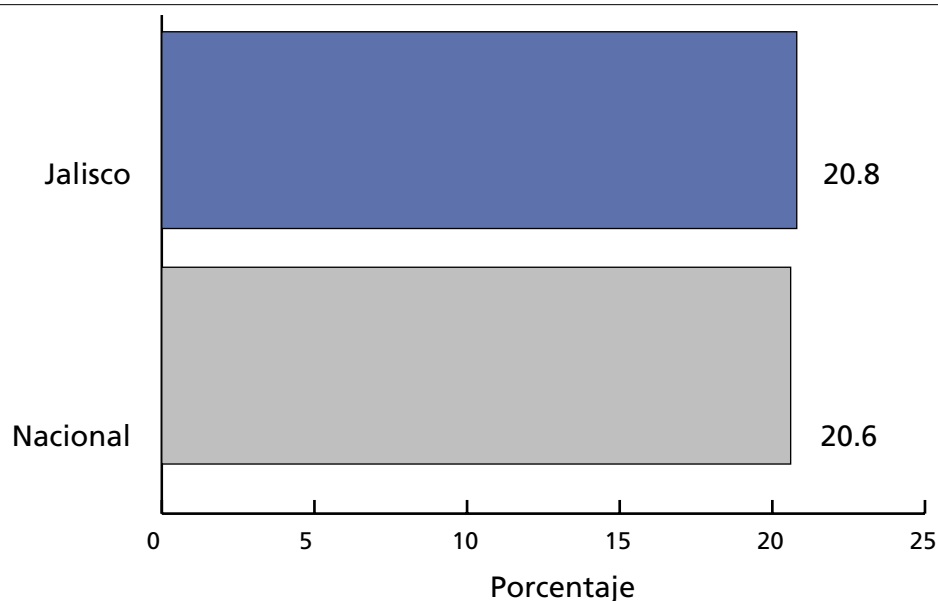
Aunque el porcentaje de este indicador para Jalisco es bajo, debe considerarse la existencia de una mayor proporción de población de origen indígena, ya que muchos de estos grupos ya no hablan su lengua original, pero siguen siendo marginados y requieren de mayor atención para mejorar sus condiciones de vida.

Mujeres jefas de familia

Porcentaje de familias con jefatura femenina

Jalisco presenta un porcentaje de familias con jefatura femenina similar al promedio para el país, donde alrededor de la quinta parte de las familias están encabezadas por mujeres (20%). Esta es una proporción importante, que requiere mayores apoyos en educación, capacitación y empleo para las mujeres, ya que ellas constituyen una parte importante de la fuerza laboral del estado.

Gráfica 11. Hogares con jefatura femenina



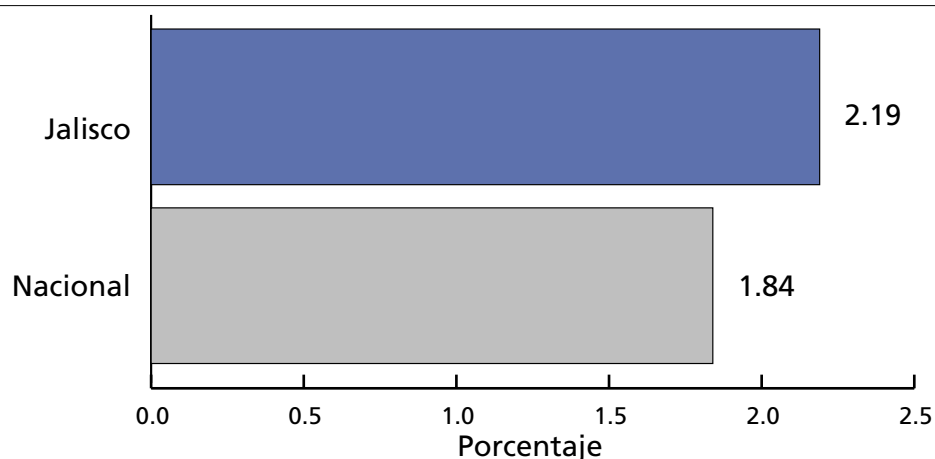
Fuente: INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda 2000, Tabulados básicos y Síntesis de resultados.

Discapitados

Porcentaje de personas con discapacidad

El INEGI considera a la población con discapacidad como aquella que presenta alguna limitación física o mental (de manera permanente o por más de seis meses) que le impide desarrollar sus actividades de manera normal. Las discapacidades se clasifican en motrices, auditivas, de lenguaje, visuales o mentales. En todos los estados, las personas que tienen alguna discapacidad representan un porcentaje muy bajo de la población. En Jalisco, 2.19% de la población tiene alguna discapacidad. Este porcentaje se encuentra por arriba del promedio nacional, que es de 1.84%.

Gráfica 12. Población con discapacidad



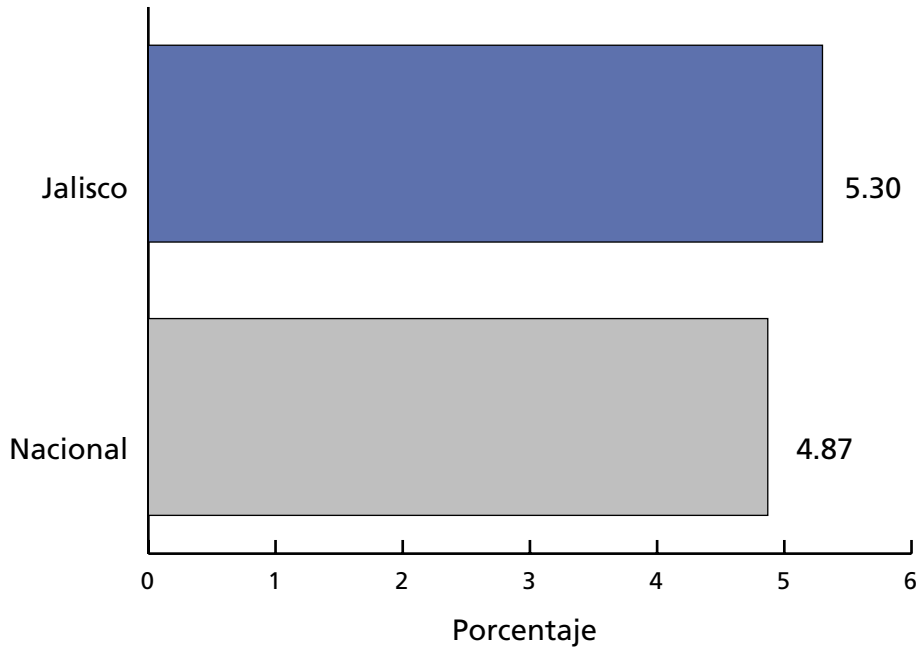
Fuente: INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda 2000, Tabulados básicos y Síntesis de resultados.

Adultos mayores

Porcentaje de personas adultas mayores (65 años o más)

Esta variable también presenta valores muy pequeños. En Jalisco, poco más de 5% de la población está comprendida en este rango de edad. Para México, esta cifra es de 4.87%.

Gráfica 13. Población de 65 años y más



Fuente: INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda 2000, Tabulados básicos y Síntesis de resultados.

IV. Recomendaciones

Comparando al estado con el promedio nacional, respecto a los indicadores presentados en este Reporte, se puede concluir que Jalisco presenta una situación ligeramente mejor que el promedio para el país. Sin embargo, es necesario tener en mente que aún en los casos en que los indicadores presentan porcentajes bajos, éstos pueden traducirse a una parte importante de la población y a un número considerable de viviendas. Según el Censo del 2000, Jalisco tiene 6,322,002 habitantes y un total de 1,378,666 viviendas particulares habitadas. Estos datos son importantes para interpretar los indicadores que se presentan en el Apéndice I y para poner en contexto las carencias que el estado presenta en los temas analizados por el Reporte.

Capacidades

Casi 54% de la población de Jalisco carece de derechohabencia a los servicios de salud. Esto implica que cerca de 3.5 millones de jaliscienses no son derechohabientes. Jalisco debe trabajar para disminuir el porcentaje de población que no tiene acceso a servicios de salud y que debe ser atendida a través del sistema de salud a población abierta. El Seguro Popular de Salud será un instrumento importante para mejorar esta situación en el estado.

En materia de educación, Jalisco debería considerar prioritario el impulsar la educación básica, así como la educación para adultos y los programas de alfabetización. Aunque sólo 8.6% de la población de 6 a 14 años no asiste a la escuela, este porcentaje se traduce a alrededor de 110,500 personas en este rango de edad que no registran asistencia escolar. En el caso de la población analfabeta y sin instrucción, aunque los porcentajes son menores, la población afectada es entre 270,000 y 340,000 habitantes.

Calidad de Vida

En materia de vivienda podrían verse como prioritarios la regularización de la tenencia y el fomento a la adquisición de vivienda propia. Asimismo, se debe poner énfasis en programas de mejoramiento de la vivienda para reducir los porcentajes de viviendas con paredes de materiales precarios, con piso de tierra y con algún nivel de hacinamiento. Aunque estos porcentajes son bajos, afectan a una parte considerable de la población. En el caso del material de construcción, son cerca de 170,000 viviendas que presentan paredes de materiales precarios y más de 90,000 que tienen piso de tierra.

El estado también presenta una buena cobertura respecto a los servicios básicos en la vivienda, sobre todo en el caso de energía eléctrica y drenaje. Sin embargo, sigue siendo necesaria la dotación de drenaje y de agua entubada, ya que éstos son los servicios que presentan un mayor rezago.

Opciones alternativas

Otra prioridad del estado debe ser fomentar el desarrollo económico, para permitir a los jaliscienses permanecer en su tierra natal en vez de tener que emigrar a Estados Unidos en busca de mejores oportunidades de empleo. Como puede verse a través del Índice de Intensidad Migratoria, Jalisco se ubica entre los estados con un grado de intensidad migratoria alto.

Asistencia Social

En los casos de familias con jefatura femenina, personas con discapacidad y personas adultas mayores, Jalisco se ubica entre los estados con mayores porcentajes. Es necesario tener en mente que aunque estos grupos comprenden por lo general un porcentaje pequeño de la población total, son algunos de los grupos que están en mayor desventaja. Por ello, Jalisco tiene que poner atención a sus programas de apoyo a familias con jefatura femenina, a través de la dotación de guarderías para el cuidado de los hijos, combatiendo la discriminación contra las mujeres en el ámbito laboral, suprimiendo pruebas de gravidez para acceder a empleos, y realizando acciones similares que ayuden a las mujeres a salir adelante y a darles a sus hijos un nivel de vida digno. De manera similar, se requieren programas diseñados específicamente para dar apoyo a la población indígena, a los discapacitados y a la población adulta mayor, para que puedan acceder a las mismas oportunidades que el resto de la población, mejorando sus niveles de vida.

Apéndice 1. Tabla de indicadores

<i>Indicadores</i>	<i>Temas</i>	<i>Indicadores</i>	<i>Valores</i>		
			<i>Jalisco</i>	<i>Nacional</i>	
GLOBALES	Desarrollo Humano	Índice de Desarrollo Humano	0.801	0.791	
		Grado de Desarrollo Humano	Alto	Medio alto	
	Marginación	Índice de marginación	-0.76076	N. D.	
		Grado de marginación	Bajo	N. D.	
	Bienestar	Nivel de bienestar	4	N. D.	
	CAPACIDADES	Salud	% población sin derecho a servicios de salud	53.81	56.99
Tasa de mortalidad infantil			22.1	24.9	
% de muertes causadas por desnutrición y otras deficiencias nutricionales			1.98	2.10	
Educación		% población de 6 a 14 años que no asiste a escuela	8.59	8.21	
		% población de 15 años o más analfabeta	6.45	9.46	
		% población de 15 años o más sin instrucción	8.11	10.22	
CALIDAD DE VIDA		Vivienda	% viv. particulares habitadas propias	68.92	78.26
			% viv. particulares habitadas con paredes de materiales precarios	12.18	20.59
			% viv. particulares habitadas con piso de tierra	6.61	13.22
			% viv. particulares habitadas con algún nivel de hacinamiento	38.46	45.94
	% viv. particulares habitadas sin drenaje, energía eléctrica ni agua entubada		0.86	2.15	
	Infraestructura Básica	% viv. particulares habitadas sin drenaje	7.65	21.35	
		% viv. particulares habitadas sin energía eléctrica	2.12	4.60	
		% viv. particulares habitadas sin agua entubada	6.25	10.23	
		% viv. particulares habitadas sin drenaje, energía eléctrica ni agua entubada	0.86	2.15	
		% viv. particulares habitadas sin drenaje, energía eléctrica ni agua entubada	0.86	2.15	
OPCIONES ALTERNATIVAS	Desarrollo económico	PIB per cápita (dólares ajustados)	7412	7495	
ALTERNATIVAS		Índice de Intensidad Migratoria	0.88785	N. D.	
		Grado de Intensidad Migratoria	Alto	N. D.	
	Empleo	% población ocupada en sector primario	10.03	15.83	
		% población ocupada en sector secundario	31.88	27.82	
		% población ocupada en sector terciario	54.96	53.35	
	Ingreso	% población que recibe hasta 2 salarios mínimos	40.93	50.99	
		% población que recibe más de 10 salarios mínimos	3.94	3.85	
	ASISTENCIA SOCIAL	Indígenas	% población 5 años o más de lengua indígena	0.71	7.13
Mujeres jefas de familia		% hogares con jefatura femenina	20.8	20.6	
Discapacitados		% personas con discapacidad	2.19	1.84	
Adultos Mayores		% personas adultas mayores (65 años o más)	5.30	4.87	

Responsables:

Alberto Ornelas Díaz, Director General de Política Social

Patricia Carrillo Collard, Directora de Investigación y Políticas Públicas

Jorge de Dios López, Coordinador de Políticas Públicas

Alfonso Hernández Valdez

Diseño:

Secretaría de Desarrollo Humano

Diseño gráfico y formación digital:

Salvador Castillo



**GOBIERNO
DE JALISCO**

PODER EJECUTIVO

SECRETARÍA DE DESARROLLO
HUMANO