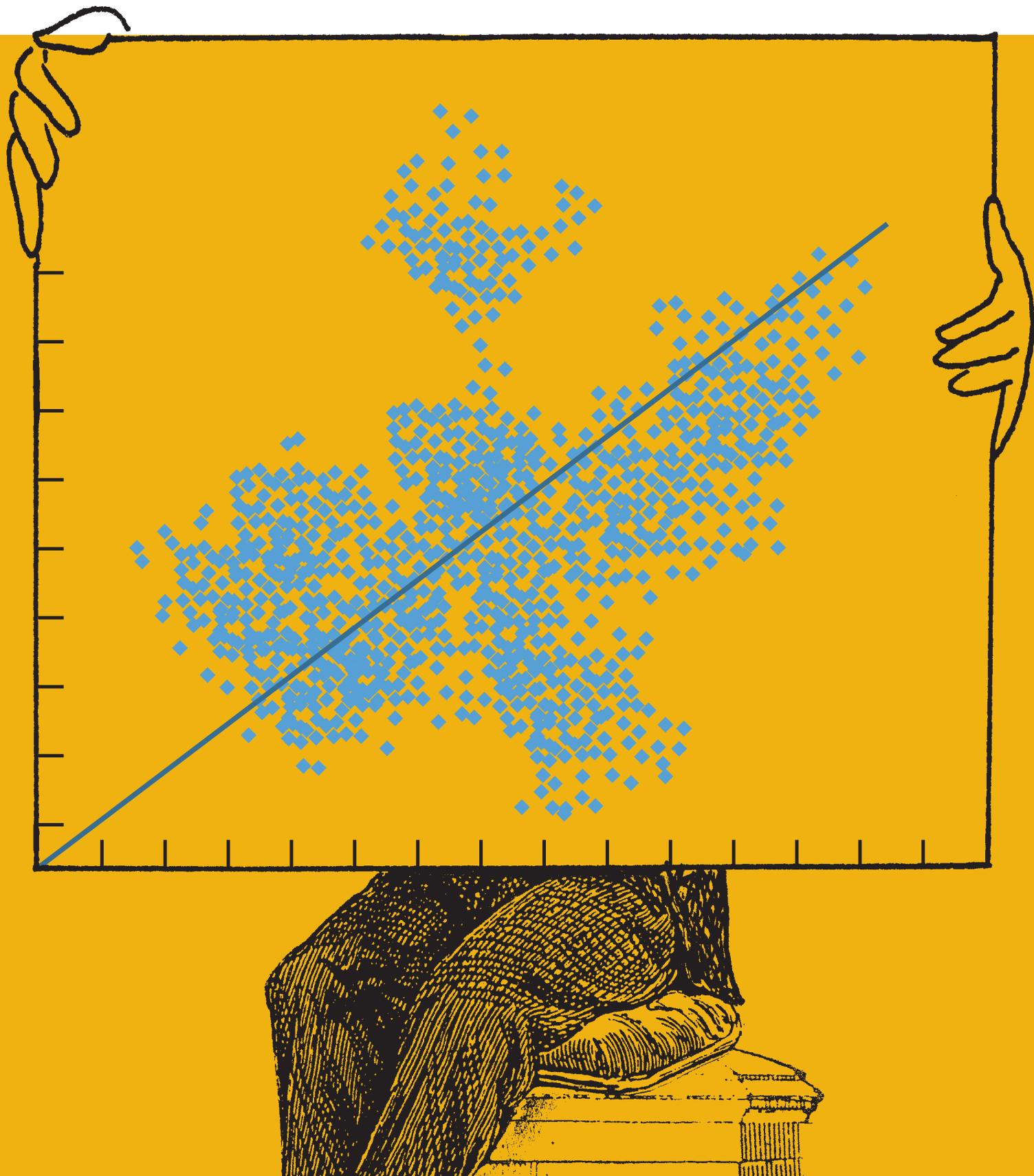




INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO JALISCO 2009

CAPACIDADES INSTITUCIONALES PARA EL DESARROLLO HUMANO LOCAL



Informe sobre Desarrollo Humano Jalisco 2009

Capacidades institucionales
para el desarrollo humano local

Copyright © 2009

por Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Av. Presidente Masaryk No. 29 piso 8
Col. Chapultepec Morales, C.P. 11570, México, D.F.

© Caricaturas: Josel

Publicado por
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

El análisis y las conclusiones aquí expresadas no reflejan necesariamente las opiniones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, de su Junta Ejecutiva o de sus estados miembros.

Esta publicación fue encargada por el Gobierno del Estado de Jalisco con el apoyo del PNUD y es el resultado del trabajo de un equipo técnico independiente de profesionales integrantes del proyecto “Informe sobre Desarrollo Humano Jalisco 2009”

Todos los derechos están reservados. Ni esta publicación ni partes de ella pueden ser reproducidas, almacenadas mediante cualquier sistema o transmitidas, en cualquier forma o por cualquier medio, sea éste electrónico, mecánico, de fotocopiado, de grabado o de otro tipo, sin el permiso previo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

ISBN: 978-92-1-326033-3

Sales #: S.09.III.B.28

Impreso en México por Central Media

Diseño editorial: Galera

Informe sobre Desarrollo Humano Jalisco 2009

Capacidades institucionales
para el desarrollo humano local



México

**Programa de las Naciones Unidas
para el Desarrollo, México**

MAGDY MARTÍNEZ-SOLIMÁN
Representante Residente

ARNAUD PERAL
Representante Residente Adjunto

**Oficina de Investigación en Desarrollo Humano,
PNUD México**

RODOLFO DE LA TORRE GARCÍA
Coordinador

ALFREDO GONZÁLEZ REYES
Coordinador Adjunto

AHUITZOTL HÉCTOR MORENO MORENO
Investigación e Integración

CRISTINA RODRÍGUEZ GARCÍA
Análisis de Desarrollo Humano

WENDY SÁNCHEZ NÚÑEZ
Análisis de Políticas Públicas

BEATRIZ RODRÍGUEZ CHAMUSSY
Administración y Enlace Institucional

PATRICIA VILLEGAS RODRÍGUEZ
Asistente General

JIMENA ESPINOSA MIJARES
PERLA PRAZ BECERRIL
Asistentes de Investigación

REYNALDO RIVAS RIVERA
Asistente de Administración

**Equipo técnico estatal del
Informe sobre Desarrollo Humano Jalisco 2009**

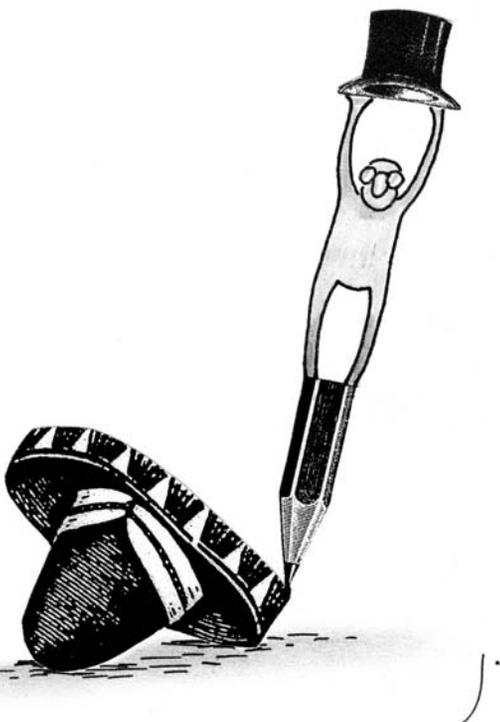
DAVID GÓMEZ ÁLVAREZ
Coordinador Estatal y Editor

GUILLERMO M. CEJUDO RAMÍREZ
ANA MARÍA PETERSEN CAMARENA
Editores Adjuntos

SOFÍA COLLIGNON DELMAR
Administración y Enlace Institucional

PATRICIA LÓPEZ RODRÍGUEZ
Asistente Administrativa

OLIVER MEZA CANALES
Asesor



Consejo Asesor del Informe sobre Desarrollo Humano en Jalisco

ADRIÁN ACOSTA SILVA
Universidad de Guadalajara

JESÚS ARROYO ALEJANDRE
Universidad de Guadalajara

JOHN BAILEY
Georgetown University

MIGUEL BAZDRESCH PARADA
Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente

ENRIQUE CABRERO MENDOZA
Centro de Investigación y Docencia Económicas

JOSÉ LUIS CUELLAR GARZA
El Colegio de Jalisco

ALBERTO DÍAZ-CAYEROS
Stanford University

AGUSTÍN ESCOBAR LATAPÍ
*Centro de Investigaciones y Estudios Superiores
en Antropología Social*

JONATHAN FOX
University of California, Santa Cruz

VÍCTOR MANUEL GONZÁLEZ ROMERO
Gobierno del Estado de Jalisco

FABIÁN REPETTO
*Centro de Implementación de Políticas Públicas
para la Equidad y el Crecimiento, Argentina*

LETICIA SANTÍN
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, México

HÉCTOR RAÚL SOLÍS GADEA
Universidad de Guadalajara

ENRIQUE VALENCIA LOMELÍ
Universidad de Guadalajara

Consultores externos

ADY CARRERA HERNÁNDEZ
Centro de Investigación y Docencia Económicas, CIDE

ANA CECILIA DE ALBA GONZÁLEZ
Fundación Jalisco Innovación y Desarrollo

JORGE DE DIOS LÓPEZ
Universidad Marista de Guadalajara

AIMÉE FIGUEROA NERI
Universidad de Guadalajara

LAURA FLAMAND GÓMEZ
El Colegio de México

ALFONSO HERNÁNDEZ VALDEZ
*Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores
de Occidente, ITESO*

SARAH MARTÍNEZ PELLEGRINI
Colegio de la Frontera Norte

MAURICIO MERINO HUERTA
CIDE

CARLOS MORENO JAIMES
ITESO

ALEJANDRA RÍOS CÁZARES
CIDE

ANTONIO SÁNCHEZ BERNAL
Universidad de Guadalajara

GERMÁN TREVIÑO GONZÁLEZ
Educare/Harvard University

GUILLERMO ZEPEDA LECUONA
ITESO/Centro de Investigación para el Desarrollo

Prefacio

EL INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO JALISCO 2009 es la tercera publicación estatal de este tipo inspirada, en gran medida, en los informes nacionales sobre desarrollo humano que el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en México elabora desde inicios de esta década. Su contenido es resultado del esfuerzo y el compromiso de una multiplicidad de actores locales, entre los cuales destacan académicos, representantes de la sociedad civil y funcionarios públicos de Jalisco.

Este documento enfatiza una visión del desarrollo que va más allá del crecimiento económico para incorporar otros factores que inciden en la calidad de vida de las personas. Desde la perspectiva del desarrollo humano, *desarrollo* implica la condición en que se encuentran las libertades de las personas y el proceso de ampliación de las posibilidades que ellas tienen para elegir entre distintas alternativas de vida de acuerdo a sus preferencias. La libertad de los individuos, esto es, sus posibilidades de elegir entre alternativas, requiere de un conjunto de capacidades que permitan el auténtico ejercicio de dicha libertad. Además de las capacidades básicas de educación, salud y generación de ingreso, este informe contempla la importancia de capacidades no individuales, sino colectivas, como son las capacidades institucionales.

Así, la presente publicación es la continuación de un esfuerzo de análisis y discusión pública que se inició en el plano internacional a inicios de la década de los noventa, con la publi-

cación del primer Informe mundial sobre Desarrollo Humano del PNUD. A partir de entonces, muchos países en el mundo han elaborado informes similares con el fin de analizar los factores que inciden en el desarrollo dentro de sus fronteras desde la perspectiva del desarrollo humano. Con el paso de los años, han surgido versiones regionales y subnacionales del mismo informe, que añaden enfoques particulares y explicaciones adicionales al debate sobre el desarrollo.

En el caso de México, el PNUD ya ha publicado tres informes nacionales y tres estatales, incluyendo el presente. Desde el primer informe sobre desarrollo humano en este país, mediante la reflexión sobre temas estratégicos para el desarrollo de largo plazo y la medición sistemática del desarrollo humano en los ámbitos nacional, estatal y municipal de gobierno, este organismo multilateral ha buscado contribuir a una discusión abierta, informada y propositiva acerca del desarrollo del país. Con la publicación de su primer informe, Jalisco se suma a este esfuerzo, aportando nuevos elementos para una comprensión más profunda de las condiciones necesarias para el desarrollo humano local.

Sin embargo, el propósito de este tipo de estudios no es exclusivamente analítico. Por el contrario, una de sus preocupaciones sustantivas es identificar asuntos prioritarios y alternativas viables de política pública que promuevan un desarrollo sustentable y equitativo en el largo plazo. Una prueba de que dicha preocupación ha encontrado un eco importante en la so-

ciudad mexicana, es que la perspectiva del desarrollo humano y sus indicadores se han ganado un espacio cada vez más importante entre diversos representantes de los ámbitos académico, público, privado y social del país. De esta manera, los informes constituyen hoy instrumentos concretos de diseño y seguimiento de la acción gubernamental a favor del desarrollo en el ámbito nacional. En esta tesitura, el *Informe sobre Desarrollo Humano Jalisco 2009* da cuenta de las tendencias recientes en distintas dimensiones del desarrollo en la entidad; identifica los principales retos a enfrentar, y destaca al mismo tiempo un conjunto de oportunidades que pueden ser aprovechadas mediante la acción pública, privada y social para mejorar la calidad de vida de los jaliscienses.

El análisis muestra que Jalisco es un estado con nivel de desarrollo humano alto que, sin embargo, también presenta una desigualdad importante, no sólo entre individuos y regiones, sino entre capacidades institucionales de los gobiernos municipales. Así, la entidad enfrenta el reto de reducir, y eventualmente de cerrar, las brechas de desigualdad socioeconómica e institucional con el fin de alcanzar un desarrollo más equilibrado, descentralizado y sustentable. Ello se ilustra mediante un enfoque innovador que incorpora variables institucionales concretas como determinantes plausibles del desarrollo humano en el ámbito local, e identifica estrategias locales de política pública potencialmente útiles para los gobiernos municipales de Jalisco.

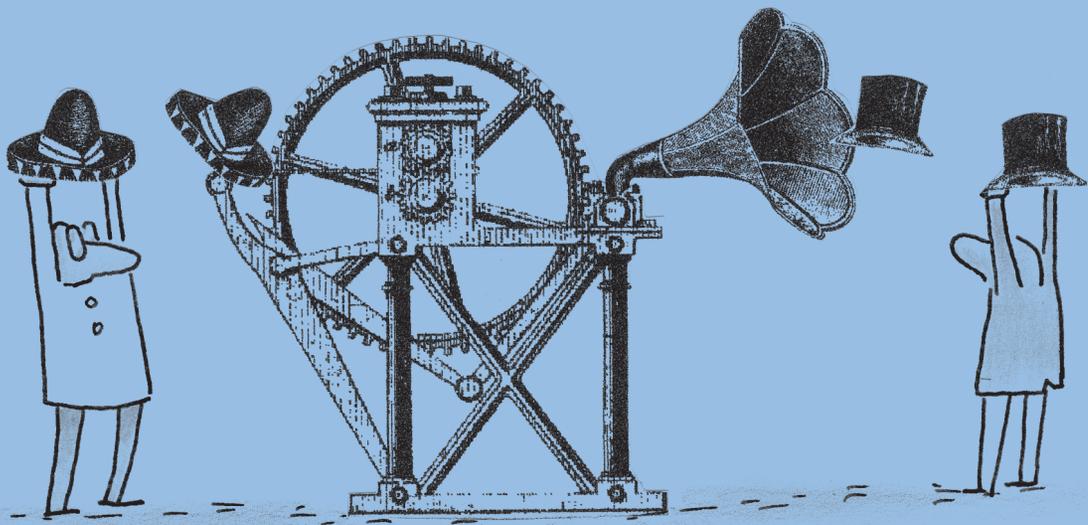
Con la publicación de su primer informe sobre desarrollo humano, Jalisco se coloca entre las entidades federativas pioneras en la elaboración de este tipo de instrumentos de política pública, y se constituye al mismo tiempo en ejemplo a seguir entre las mejores prácticas a nivel mundial en la promoción del desarrollo humano a nivel subnacional. Como en el caso de publicaciones similares, el propósito último de este informe no es evaluar las acciones realizadas por la sociedad o el gobierno jaliscienses en sus esfuerzos por mejorar sus condiciones de vida, sino propiciar el debate por medio del análisis riguroso y una posición propositiva, independiente e incluyente; un debate que conduzca a formulaciones concretas de política pública que incrementen las posibilidades de un mejor desarrollo en el largo plazo para todos los habitantes de la entidad.

Desde el PNUD, estamos convencidos de que en la medida en que todos los actores de la entidad formen parte del debate que este informe pretende inaugurar, las posibilidades de un desarrollo humano equilibrado y sostenible en Jalisco se verán fortalecidas. Con esa apuesta, ponemos a consideración de la sociedad jalisciense la presente publicación.

MAGDY MARTÍNEZ-SOLIMÁN

Representante Residente

PNUD, México



)

Agradecimientos

A Pleo

La producción del *Informe sobre Desarrollo Humano Jalisco 2009* no hubiera sido posible sin la colaboración de muy diversas instituciones y personas. En primera instancia, el equipo técnico estatal agradece a las siguientes instituciones: Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente (ITESO), particularmente a su Departamento de Estudios Sociopolíticos y Jurídicos; Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas de la Universidad de Guadalajara, y Gobierno de Jalisco (Secretaría de Planeación; Secretaría de Desarrollo Humano; Secretaría de Salud, y Secretaría de Educación).

Asimismo, agradecemos el apoyo y colaboración de las siguientes personas: Víctor González Romero; Héctor Acuña Nogueira; Jesús Arroyo Alejandre; Miguel Bazdresch Parada; Evelyn Cortés; Martha Alejandra Gutiérrez; Alfonso Hernández Valdez; Karen Lozano Rábago; Carlos Moreno Jaimes; Francisco Morfín Otero; Juan Luis Orozco; Laura Paz; Carlos Ruiz Sahagún; Adriana Vázquez y Guillermo Zepeda Lecuona.

El equipo agradece también la contribución de las siguientes personas durante el proceso de elaboración del informe: Adrián Acosta Silva; Ady Carrera Hernández; Guillermo Cejudo; Ana Cecilia De Alba González; Aimée Figueroa Neri; Laura Flamand Gómez; María Luisa García Batiz; Jorge de Dios López; Sarah Martínez Pellegrini; Mauricio Merino Huerta; Imelda Murillo Sánchez; Alejandra Ríos Cázares; Antonio Sánchez Bernal; Germán Treviño González, y Griselda Uribe.

Además del trabajo de los consultores externos y las aportaciones de diversas personas, el informe se vio enriquecido por

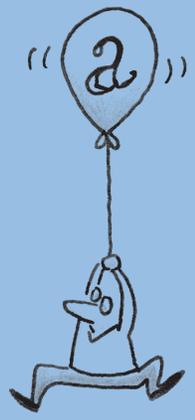
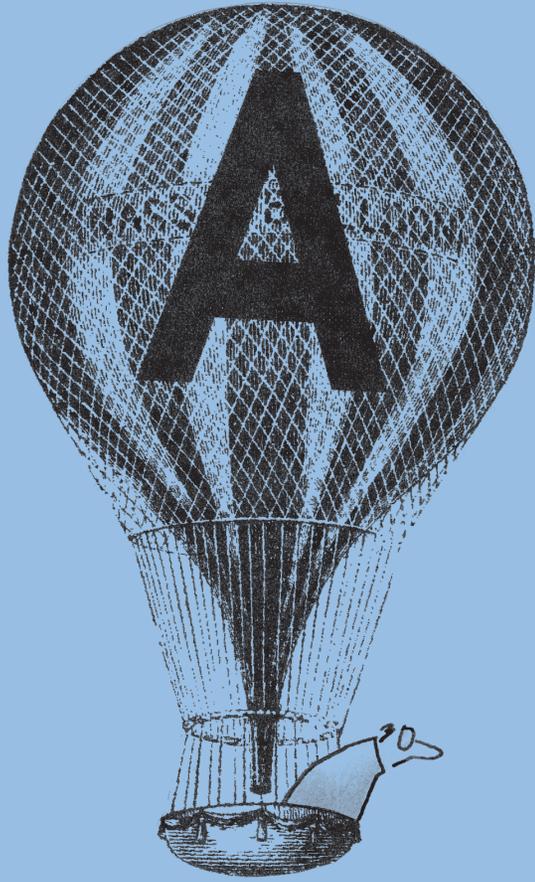
la constante contribución y seguimiento de miembros del Consejo Asesor como John Bailey, Alberto Diaz-Cayeros, Agustín Escobar Latapí y Jonathan Fox.

También se agradece el apoyo entusiasta de: Domy Álvarez; Arabella Gómez Monrás; Alonso Gómez Orozco; Héctor Samuel Hernández Fernández; Magda Macías; Efrén Osorio Lara; María Luisa Salcedo Rodríguez; Pablo Ugalde Guevara, y Teresa Velasco.

En el PNUD, el equipo encontró en todo momento la confianza y el respaldo de Magdy Martínez-Solimán, Arnaud Peral, Thierry Lemaresquier y Rodolfo de la Torre. De forma cotidiana el equipo recibió también el apoyo de: Diego Antoni; Daniel Alcántar; Alan Alor; Grisel Campuzano; Alberto Cruz; Elba Demerutis; Arturo Fernández; Marcos Hernández; Paulina Huerta; Ana María López; Guadalupe López; Patricia Marrón; Bertha Mata; Leticia Olmedo; Mario Olmedo; Paola Palacios; Karem Pantin; Antonio Rendón; Brenda Tagle; Nayeli Torres, y Cristian Valverde.

Agradecemos a Josel por las ilustraciones, a Jorge Navarajo y David Zúñiga por la corrección de estilo, a José Luis Lugo y al equipo de Galera por el diseño editorial, y a Central Media por el trabajo de impresión.

Nuestro sincero agradecimiento a todas las personas e instituciones que contribuyeron de una u otra manera a la elaboración de este Informe. El resultado final es responsabilidad exclusiva del equipo técnico estatal del *Informe sobre Desarrollo Humano Jalisco 2009*.



1.

Índice

Resumen ejecutivo.....	1
Capítulo 1. El estado del desarrollo humano en Jalisco.....	7
Medición del desarrollo humano	7
Las bases del desarrollo local en Jalisco	8
El índice de desarrollo humano en Jalisco (2000-2005)	12
Jalisco en el contexto internacional	14
Evolución histórica del IDH en Jalisco (1950-2000)	14
El desarrollo humano en las regiones de Jalisco (2000-2005).....	20
Panorama del IDH municipal en Jalisco, 2000-2005	26
El índice de desarrollo humano	26
El índice de salud	26
El índice de educación	27
El índice de ingreso	28
Comentarios finales	31
Capítulo 2. Desigualdad y capacidades institucionales	33
Desigualdad en el desarrollo humano	33
Género y población hablante de lenguas indígenas	35
Desigualdades entre hombres y mujeres	35
Población hablante de lenguas indígenas	41
Fuentes de la desigualdad en el desarrollo humano	41
Desigualdad del IDH por índices componentes	41
Desigualdad del ingreso en los municipios 2005	42
Desigualdad y capacidades institucionales.....	44
Desigualdades persistentes, crecientes y autoreforzadas	44
La incidencia de las capacidades institucionales	44
Comentarios finales	45

Capítulo 3. Las instituciones como determinantes del desarrollo humano	47
Desarrollo humano en el ámbito local	47
Del desarrollo institucional al desarrollo de capacidades	49
Desarrollo institucional.....	50
Nuevo institucionalismo.....	50
Gobernanza democrática.....	50
Capacidades institucionales	50
Desarrollo de capacidades.....	51
Enfoques del desarrollo de capacidades locales.....	52
El enfoque gubernamental.....	52
El enfoque comunitario.....	52
El enfoque sectorial.....	52
El enfoque territorial.....	53
Comentarios finales.....	53
Capítulo 4. Entorno institucional del desarrollo humano	57
Estado de derecho y capacidad institucional judicial	57
Rendición de cuentas.....	61
Desempeño legislativo.....	62
Fiscalización.....	64
Transparencia y acceso a la información pública.....	66
Coordinación intergubernamental y planeación del desarrollo.....	68
Participación ciudadana.....	71
Comentarios finales	73
Capítulo 5. Capacidades de gestión para el desarrollo humano.....	75
Capacidades fiscales y de gasto público	75
Capacidad de dotación de servicios públicos	79
Profesionalización de la administración pública	81
Capacidades para el desarrollo social.....	83
Capacidades para la educación	85
Capacidades para la salud	90
Capacidades para la seguridad ciudadana.....	91
Comentarios finales	96
Capítulo 6. Las capacidades institucionales de los gobiernos locales: un primer mapa de su diversidad	99
Antecedentes recientes en la medición de las capacidades institucionales y sus resultados.....	99
Índice de calidad gubernamental estatal (ICGE)	100
Índice de desempeño de los gobiernos municipales (Idegob).....	101
Índice de desarrollo municipal básico (IDMB)	101
Midiendo las capacidades institucionales: el índice compuesto de capacidades institucionales municipales (ICCIM)	102
Las capacidades institucionales municipales en el ámbito nacional	104
Capacidades institucionales y desarrollo humano en el ámbito municipal en México.....	106
Capacidades institucionales en entidades federativas y municipios.....	107
Capacidades institucionales de los municipios de Jalisco en el contexto nacional	108
Capacidades institucionales y desarrollo humano en el ámbito municipal en Jalisco.....	110

Capacidades institucionales de los municipios de Jalisco por índice componente	111
Capacidad fiscal de los municipios de Jalisco	114
Capacidad de dotación de servicios de los municipios de Jalisco	116
Capacidad administrativa de los municipios de Jalisco	118
Capacidad de rendición de cuentas de los municipios de Jalisco	120
Capacidades institucionales de las regiones de Jalisco	122
Comentarios finales	123
Conclusiones	125
Bibliografía	129
Notas técnicas	135
Apéndice estadístico	153

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1.1 Índice de desarrollo humano y componentes por entidad federativa, 2000 y 2005	12
Cuadro 1.2 Jalisco en la clasificación mundial del IDH, 2005	15
Cuadro 1.3 Índice de desarrollo humano modificado (IDHM) por entidad federativa, 1950-2000	16
Cuadro 1.4 Índice de desarrollo humano y componentes en las regiones de Jalisco, 2000	22
Cuadro 1.5 Índice de desarrollo humano y componentes en las regiones de Jalisco, 2005	23
Cuadro 1.6 Tasa de crecimiento del IDH y sus componentes en las regiones de Jalisco, 2000-2005	26
Cuadro 2.1 Pérdida de desarrollo atribuible a la desigualdad entre hombres y mujeres en las regiones de Jalisco, 2000 y 2005	35
Cuadro 2.2 Índice de desarrollo relativo al género (IDG) en los municipios de Jalisco, 2000	36
Cuadro 2.3 Índice de desarrollo relativo al género (IDG) en los municipios de Jalisco, 2005	37
Cuadro 2.4 IDG e IPG en las regiones de Jalisco, 2000	38
Cuadro 2.5 Índice de Potenciación de Género (IPG) en los municipios de Jalisco, 2000	39
Cuadro 2.6 IDH y municipios con mayor porcentaje de población hablante de alguna lengua indígena. Jalisco, 2005	41
Cuadro 3.1 Evolución conceptual de las capacidades	52
Cuadro 4.1 Eficiencia del Registro Público de la Propiedad como auxiliar de la justicia civil y mercantil	58
Cuadro 4.2 Información comparativa de Jalisco en los estudios del Consejo Coordinador Financiero	60
Cuadro 4.3 Diputados por mayoría y diputados por representación proporcional en las entidades	62
Cuadro 4.4 Evaluación general de las leyes en materia de fiscalización superior del gasto público, 2008	65
Cuadro 4.5 Comparación de las evaluaciones de las leyes en materia de fiscalización superior del gasto público por entidad federativa, 2005-2008	66
Cuadro 4.6 Las diez mejores leyes estatales de acceso a la información de acuerdo con el índice de Guerrero y Ramírez (2006)	67
Cuadro 4.7 Índice de corrupción y buen gobierno por entidad federativa	67
Cuadro 4.8 Evaluación de la información fundamental contenida en las páginas de Internet de los Ayuntamientos de Jalisco (cifras por región)	68
Cuadro 4.9 Evaluación de la información fundamental contenida en las páginas de Internet de los Ayuntamientos de la región Centro de Jalisco	68
Cuadro 4.10 Matriz de modelos de coordinación intergubernamental	71
Cuadro 5.1 Posición de los estados de acuerdo con los estímulos fiscales a municipios	78

Cuadro 5.2 Evolución de la cobertura de agua potable y drenaje en México y Jalisco	80
Cuadro 5.3 Marco jurídico en materia de profesionalización, 2005.....	81
Cuadro 5.4 Índice de institucionalización de la política social en los estados.....	83
Cuadro 5.5 Variables institucionales educativas por entidad federativa	86
Cuadro 5.6 Tasa de asistencia escolar por entidad federativa y grupo de edad, 2005	88
Cuadro 5.7 Porcentaje de población en edad escolar que asiste a la escuela por regiones, Jalisco 2005	88
Cuadro 5.8 Porcentaje de población alfabeta por regiones de Jalisco, 2005.....	88
Cuadro 5.9 Indicadores de reprobación, deserción y eficiencia terminal por regiones en Jalisco. Ciclo escolar 2006-2007.....	89
Cuadro 5.10 Municipios con mayor y menor índice de educación en Jalisco	89
Cuadro 5.11 Gasto público en salud y por fuente de financiamiento.....	90
Cuadro 5.12 Distribución de la infraestructura en salud por regiones, 2004.....	91
Cuadro 5.13 Índice de recursos destinados a la procuración de justicia penal, 2000.....	92
Cuadro 5.14 Índice CIDAC de desempeño de las procuradurías de justicia penal, 2000	93
Cuadro 5.15 Índice ITESO de incidencia delictiva y violencia en Jalisco, 2007	94
Cuadro 6.1 Numeralia de municipios para el cálculo del ICCIM 2004.....	103
Cuadro 6.2 Los diez municipios de Jalisco con mayor y menor valor del ICCIM y sus componentes, 2004.....	112

ÍNDICE DE RECUADROS

Recuadro 3.1 La calidad de gobierno: arquitectura y prácticas	48
Recuadro 4.1 Los centros de mediación municipal en Guadalajara, Jalisco.....	58
Recuadro 4.2 Canal 52. Una innovadora herramienta de rendición de cuentas. Tamazula de Gordiano, Jalisco	61
Recuadro 4.3 Transparencia total. Guadalajara, Jalisco.....	67
Recuadro 4.4 La construcción del federalismo mexicano.....	69
Recuadro 4.5 El Consejo Económico y Social del Estado de Jalisco para el Desarrollo y la Competitividad (Cesjal).....	70
Recuadro 4.6 Regionalización en Jalisco.....	70
Recuadro 4.7 Alianza Intermunicipal Impulsora del Desarrollo de la Región Sur, Jalisco	71
Recuadro 4.8 La participación social en la planeación del desarrollo	71
Recuadro 4.9 Consejo Democrático Municipal, Cuquío, Jalisco	73
Recuadro 5.1 Programa de Fortalecimiento a los Ingresos Municipales. Ixtlahuacán de los Membrillos, Jalisco	76
Recuadro 5.2 Agua para el futuro. Zapotlanejo, Jalisco.....	79
Recuadro 5.3 Piso firme. Tuxcacuesco, Jalisco.....	84
Recuadro 5.4 Microrregionalización y rutas turísticas para el desarrollo de Cabo Corrientes, Jalisco	84
Recuadro 5.5 Programa Cambio por la educación. Zapotlán del Rey, Jalisco	87
Recuadro 5.6 Unidad de Atención a la Violencia Intrafamiliar. Tepatlán de Morelos, Jalisco.....	95

ÍNDICE DE GRÁFICAS

Gráfica 1.1 Tasa de crecimiento medio anual de la población. Jalisco, 1980-2005	8
Gráfica 1.2 Aportaciones estatales al PIB nacional en algunas entidades de la zona occidente del país (2000-2006)	8
Gráfica 1.3 Porcentaje de la población estatal en las regiones de Jalisco, 2000-2005.....	9
Gráfica 1.4 Tasa de crecimiento de la población en algunos municipios de Jalisco, 2000-2005 (porcentaje promedio anual)	9
Gráfica 1.5 Evolución reciente del índice de desarrollo humano y componentes en Jalisco, 2000-2005.....	12
Gráfica 1.6 Evolución reciente del índice de desarrollo humano en Jalisco, 2000-2005.....	14
Gráfica 1.7 Jalisco y algunos estados en la clasificación mundial del IDH, 2005.....	15
Gráfica 1.8 Índice modificado de desarrollo humano (IMDH) de Jalisco en el contexto nacional, 1950-2000	16
Gráfica 1.9 Brechas de desarrollo humano: máximo, mínimo y Jalisco, 1950-2000	17

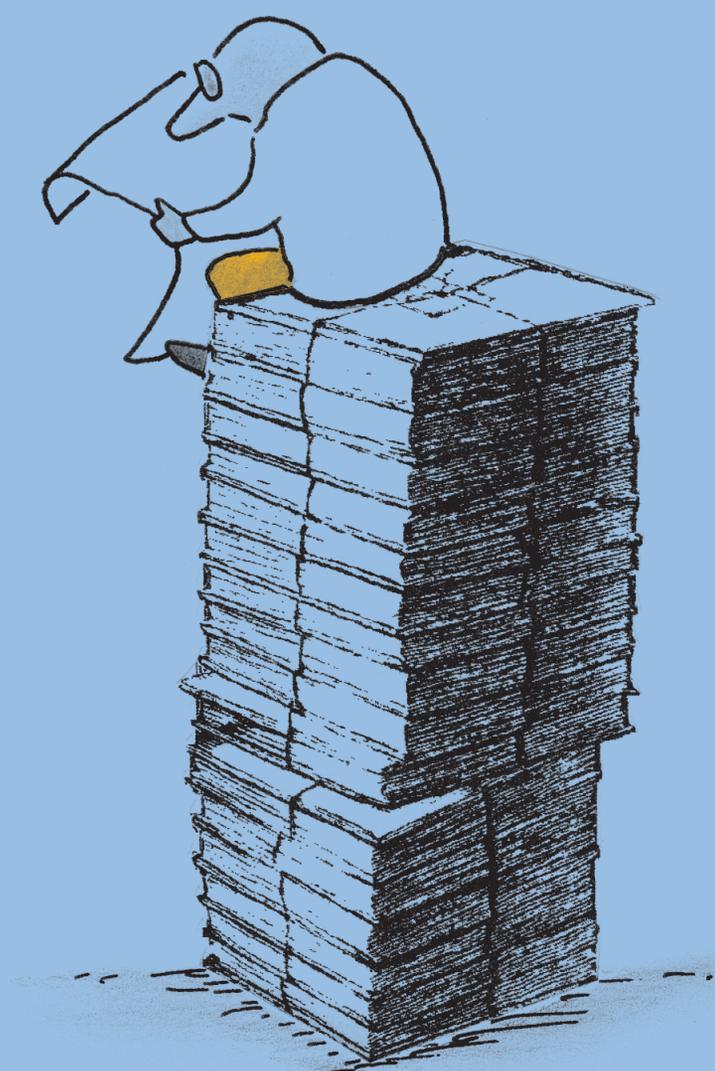
Gráfica 1.10 Índice de esperanza de vida, 1950-2000	17
Gráfica 1.11 Índice de educación, 1950-2000	18
Gráfica 1.12 Índice de PIB <i>per cápita</i> ajustado por componente petrolero, 1950-2000.....	19
Gráfica 1.13 Valores extremos del IDH en las regiones de Jalisco, 2000 y 2005	22
Gráfica 1.14 Valores extremos del índice de salud en las regiones de Jalisco, 2000 y 2005	23
Gráfica 1.15 Valores extremos del índice de educación en las regiones de Jalisco, 2000 y 2005	24
Gráfica 1.16 Valores extremos del índice de ingreso en las regiones de Jalisco, 2000 y 2005.....	25
Gráfica 1.17 Crecimiento del IDH en las regiones de Jalisco, 2000-2005 (promedio anual)	25
Gráfica 1.18 Índice de desarrollo humano 2000 y 2005 en los municipios de Jalisco.....	28
Gráfica 1.19 El IDH y sus componentes en Jalisco, 2005	28
Gráfica 1.20 Los diez municipios con mayor y menor nivel de desarrollo humano en Jalisco, 2005	29
Gráfica 1.21 Los diez municipios con mayor y menor índice de salud, Jalisco 2005	29
Gráfica 1.22 Los diez municipios con mayor y menor índice de educación, Jalisco 2005	30
Gráfica 1.23 Los diez municipios con mayor y menor índice de ingreso, Jalisco 2005.....	30
Gráfica 2.1 Índices de desigualdad con información municipal del IDH (2000-2005)	34
Gráfica 2.2 Pérdida en desarrollo humano atribuible a la desigualdad entre municipios, 2005.....	34
Gráfica 2.3 Pérdida en desarrollo humano atribuible a la desigualdad entre hombres y mujeres, 2005.....	34
Gráfica 2.4 Municipios con mayor y menor IDG. Jalisco, 2005	40
Gráfica 2.5 Contribución de cada componente a la desigualdad en el IDH de Jalisco, 2000 y 2005	41
Gráfica 2.6 Desigualdad del ingreso en los municipios de Jalisco (índice de Gini), 2005	42
Gráfica 2.7 Descomposición de la desigualdad de ingreso en el estado de Jalisco, 2005	42
Gráfica 2.8 Distribución de la población estatal y desigualdad del ingreso en el ámbito municipal. Jalisco, 2005.....	43
Gráfica 2.9 Municipios con mayor contribución a la desigualdad del ingreso en Jalisco, 2005	43
Gráfica 3.1 Capacidades institucionales para el desarrollo humano local	49
Gráfica 3.2 Capacidad institucional.....	49
Gráfica 3.3 Marcos conceptuales del desarrollo de capacidades	51
Gráfica 4.1 Proporción de la superficie según formalidad o informalidad de los derechos de propiedad	59
Gráfica 4.2 Estado de derecho e impartición de justicia.....	59
Gráfica 4.3 Quejas presentadas ante las comisiones estatales de derechos humanos en las entidades federativas por cada 100 mil habitantes, 2006	60
Gráfica 4.4 Indicadores seleccionados de profesionalización legislativa	63
Gráfica 4.5 Evolución del presupuesto del Poder Legislativo (millones de pesos de 2005)	64
Gráfica 4.6 Instancias de participación ciudadana en el ámbito local.....	72
Gráfica 5.1 Estructura porcentual de los ingresos estatales, 1990-2005 (promedio por periodo).....	76
Gráfica 5.2 Estructura porcentual de los ingresos municipales, 1990-2005 (promedio por periodo)	76
Gráfica 5.3 Estructura porcentual del gasto de los estados, 1990-2005 (promedio por periodo)	77
Gráfica 5.4 Estructura porcentual del gasto de los municipios del país, 1990-2005 (promedio por periodo)	77
Gráfica 5.5 Rubros de ingreso y gasto municipal en Jalisco, 1990-1994 y 1995-2005 (promedio por periodo).....	77
Gráfica 5.6 Gasto municipal e índice de desarrollo humano, Jalisco 2005	80
Gráfica 5.7 Porcentaje del gasto estatal en servicios personales respecto al gasto público total.....	82
Gráfica 5.8 Asociación entre delincuencia y marginación	94
Gráfica 6.1 Componentes del índice de calidad gubernamental por entidad federativa.....	100
Gráfica 6.2 Porcentaje de municipios según desempeño municipal 1990, 1999, 2005, Idegob.....	101
Gráfica 6.3 Comparación de los valores del IDMB y el IDH para los municipios de Jalisco	102
Gráfica 6.4 ICCIM y sus dimensiones, 2004. Promedio, máximo y mínimo	104
Gráfica 6.5 Porcentaje de municipios según grado de capacidades institucionales, 2004	104
Gráfica 6.6 Posición de los municipios en la clasificación nacional del ICCIM	105
Gráfica 6.7 ICCIM y sus componentes en los municipios extremos del ordenamiento nacional.....	105
Gráfica 6.8 ICCIM según tamaño del municipio a nivel nacional, 2004. Promedio, máximo y mínimo.....	106

Gráfica 6.9 Relación del ICCIM 2004 y el IDH municipal 2005	106
Gráfica 6.10 Relación del ICCIM 2004 y variación porcentual del IDH municipal 2000-2005.....	107
Gráfica 6.11 Promedio, máximo y mínimo del ICCIM por entidad federativa, 2004.....	107
Gráfica 6.12 Distribución de municipios por grado de capacidades institucionales y entidad federativa, 2004.....	108
Gráfica 6.13 Porcentaje de municipios según grado de capacidades institucionales, 2004	108
Gráfica 6.14 ICCIM y sus componentes a nivel nacional y Jalisco. Promedio, máximo y mínimo, 2004.....	109
Gráfica 6.15 Posición de municipios seleccionados de Jalisco en la clasificación nacional del ICCIM, 2004	109
Gráfica 6.16 Relación del ICCIM 2004 y el IDH 2005 de los municipios en Jalisco	110
Gráfica 6.17 Relación del ICCIM 2004 y variación del IDH municipal en Jalisco 2000-2005	110
Gráfica 6.18 Municipios de Jalisco con mayor y menor ICCIM, 2004	111
Gráfica 6.19 Posición de los municipios de Jalisco en la clasificación estatal del SICF, 2004	114
Gráfica 6.20 Posición de los municipios de Jalisco en la clasificación estatal del SICDS, 2004	116
Gráfica 6.21 Posición de los municipios de Jalisco en la clasificación estatal del SICA, 2004	118
Gráfica 6.22 Posición de los municipios de Jalisco en la clasificación estatal del SICRC, 2004.....	120
Gráfica 6.23 Valor del ICCIM por grupos de municipios según regiones de Jalisco, 2004	122

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1.1 Municipios de Jalisco por condición de urbanización de la población, 2005	10
Mapa 1.2 Porcentaje de población hablante de lenguas indígenas por municipio, 2005	11
Mapa 1.3 Índice de desarrollo humano en las regiones de Jalisco, 2000.....	20
Mapa 1.4 Índice de desarrollo humano en las regiones de Jalisco, 2005.....	21
Mapa 1.5 Distribución municipal del índice de desarrollo humano en Jalisco, 2005	27
Mapa 5.1 Distribución regional del índice de incidencia delictiva y violencia en Jalisco, 2007	95
Mapa 6.1 Municipios de Jalisco según grado del ICCIM, 2004.....	113
Mapa 6.2 Municipios de Jalisco según grado del SICF, 2004.....	115
Mapa 6.3 Municipios de Jalisco según grado del SICDS, 2004.....	117
Mapa 6.4 Municipios de Jalisco según grado del SICA, 2004	119
Mapa 6.5 Municipios de Jalisco según grado del SICRC, 2004.....	121





).